



Kinnulan kunta

Arviointikertomus vuodelta 2020

Kinnulan kunnanvaltuustolle



Tarkastuslautakunta 25.5.2021

1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ, KOKOONPANO JA TILINTARKASTUS.....	3
2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI.....	4
3. YLEISIÄ HAVAINTOJA.....	4
4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	5
4.1 Talouden kehitys vuosina 2013–2020	6
4.2 Verotulot ja valtionosuudet 2013–2020	6
4.3 Taseen ylijäämä 2013–2020	6
4.4 Velkamäärän kehitys 2013–2020	6
5. TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN.....	7
6. HENKILÖSTÖ	8
7. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KINNULAN KUNNANVALTUUSTOLLE	9
8. ALLEKIRJOITUKSET	10



Kuvassa vasemmalta Pauli Salonpää (pj.), Kalevi Kinnunen (vpj.), ja jäsenet Marjatta Rähä, Mar-
ketta Rouvinen ja Rauno Kinnunen.

1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ, KOKOONPANO JA TILINTARKASTUS

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. (KuntaL 121§).

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet 1.6.2017 alkaen

Varsinainen jäsen	Varajäsen
Pj. Pauli Salonpää	Jarkko Rekonen
Varapj. Kalevi Kinnunen	Mikko Hämäläinen
Rauno Kinnunen	Tiina Kuivaniemi
Saara Urpilainen (2.7.2020 asti)	Jonna Voutila
Marketta Rouvinen (22.9.2020 alk.)	Jonna Voutila
Marjatta Räihä	Jonna Leppänen

Tarkastuslautakunnan jäsenten ilmoittamat esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työssä, ja tarkistettu lautakunnan kokouksessa ja merkitty pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointitehtävänsä etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti. Tilinpäätös ja henkilöstökertomus vuodelta 2020 on ollut käytävissä tätä arviointikertomusta laadittaessa.

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään vuoden 2020 talousarvioon, kunnanhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, tilintarkastajan tarkastusraportteihin, tilintarkastuskertomukseen sekä tarkastuslautakunnan kuulemisiin.

Tarkastuslautakunnan kokouksia pidettiin kolme syksyllä 2020 ja viisi keväällä 2021, joissa tarkastuslautakunta on seurannut hallintokuntakohtaisten tavoitteiden ja mittareiden toteutumista.

Kuultavat

Tarkastuslautakunta on kuullut arviointia varten johtavia viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä; kunnanjohtajaa, kunnansihteeriä, sosiaalijohtajaa, sivistysjohtajaa, teknistä johtajaa ja lautakuntien puheenjohtajia.

Tilintarkastaja

Kunnanvaltuusto on kuntalain 122 §:n mukaan valinnut toimikauden 2017–2020 hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisöksi TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n. Vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, HT, Jukka Vuorio. Tilintarkastaja on raportoinut suorittamistaan tarkastuksista tarkastuslautakunnalle ja antanut kuntalain 123 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen.

2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI

Kunnanvaltuusto on käsitellyt kokouksessaan 22.09.2020 § 39 tarkastuslautakunnan laatiman arviointikertomuksen vuodelta 2019. Kunnanhallitukselle ei ole annettu tehtäväksi antaa lausuntoa toimenpiteistä asioihin, joihin arviointikertomuksessa on kiinnitetty huomiota.

3. YLEISIÄ HAVAINTOJA

Kinnulan kunnan tilinpäätös vuonna 2020 oli -364 254,26 euroa alijäämäinen ja taseessa kertynyt ylijäämä on yhteensä vuoden 2020 tulos huomioiden on +3 038 082,22 euroa, joten kattamatonta alijäämää ei ole.

Edellisen tilinpäätöksen poikkeuksellisen hyvä uutinen oli se, että Kinnulan väkiluku kääntyi nousuun vuonna. Tämä kehitys ei jatkunut enää 2020. Väkiluku pienentyi 21:llä ollen vuoden lopussa 1599. Kinnulan työttömyysaste oli vuoden 2020 lopussa 15,8 %. (Edellinen vuosi, vastaava aika 11,8 %) Työttömyydessä näyttää olevan kausivaihtelua riippuen vuodenajasta, ja selkeästi korona vaikutti osaltaan työttömyyden kasvuun 2020

Uusia rekisteröintejä (Y-tunnus) tehtiin vuoden 2020 aikana yhteensä 4 (joista varsinaista yritystoimintaa 2). Työttömyys on pysynyt jokseenkin samana edelliseen vuoteen verrattuna. Vuonna 2020 työttömyys oli ylimmillään huhtikuussa (n. 18,5 %). Suuri työttömien määrä tuolloin johtui koronaepidemian aiheuttamista lomautuksista ja TSL:n mukaisista palkanmaksun keskeytyksistä. Kausivaihtelua oli myös joulukuussa 2020, jolloin työttömyysaste oli noin 16 %. Alimmillaan työttömyys Kinnulassa vuonna 2020 oli helmikuussa (vajaa 12 %). Työttömiä työnhakijoita oli 84. Työllisen työvoiman määrä oli 602

4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Vuosikate oli 516 681,97 euroa. Tilikausi oli alijäämäinen –364 254,26 euroa (budjetoitu alijäämä oli – 354 757 euroa). Kunnan taseessa on tilikauden 2020 jälkeen ylijäämää 3 038 082 euroa.

Kinnulan kunnan taloudellinen tilanne on parantunut vuoden 2020 aikana. Tähän on toisaalta vaikuttanut verotulorahoituksen voimakas kasvu ja toisaalta toimintamenojen kurissa pysyminen. Tilinpäätöksen alijäämä on vain vähän huonompi kuin budjetoitu alijäämä, vaikka se sisältää vuokratulojen alaskirjauksen.

Kunta on toteuttanut talouden tasapainottamista valtuuston edellyttämällä tavalla. Työ jatkuu 2021 talousarvion mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Valtio-osuuteen sisältyvä ns. koronalisä on vaikuttanut myönteisesti kunnan talouteen. Valtio-osuuden säilyminen nykytasolla on epävarmaa.

Investoinnit

Nettoinvestoinnit olivat yhteensä 1 341 593 euroa ja talousarvio vuodelle oli 2 801 000 euroa. Investointeja jäi toteutumatta yhteensä 1 459 406 euron edestä.

Lainat ja varat

Kunnan lainoista 3 miljoonaa euroa vaihdettiin talousarviolainoiksi lyhytaikaisista kuntatodistuksista. Tällä pienennettiin lyhytaikaisiin lainoihin kohdistunutta riskiä, jossa kaikki munat ovat samassa korissa. Kuntatodistuksia oli vuoden vaihteessa tuon lisäksi 3 miljoonaa euroa. Kassavarat olivat vuoden lopulla 1 045 717,13 euroa. Kassavarat pienenevät vuodessa 59 136,29 euroa.

Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunta haluaa muistuttaa, että menetetty mahdollisuus on myös riski.

Hallinnonaloilla toteutui talousarvion ylityksiä, jotka on hyväksytty valtuustossa.

Kunnan lyhytaikaiset joukkovelkakirjalainat olivat 31.12.2020 yhteensä 6,0 miljoona euroa.

Matalasta korkotasosta johtuen kunnan sijoitusten tuotto on hyvin pieni. Myös kunnan velat tuottivat korkotuottoa negatiivisesta lainakorosta johtuen. Kunnan taloudellista tilannetta voidaan pitää kohtuullisena näillä mittareilla mitattuna.

Lainamäärä asukasta kohti oli vuoden lopussa 3 752 euroa (2019: 3 699 euroa). Asetettua tavoitetta (alle 3 500 euroa/asukas) ei siten saavutettu ja hieman tavoite jäi edellisvuotta kauemmaksi.

Kunnan omavaraisuusaste pysyi suunnilleen edellisen vuoden tasolla ollen nyt 60,27 % (2019: 61,47 %).

4.1 Talouden kehitys vuosina 2013–2020

Milj. euroa	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Toimintatuotot	4,4	4,2	4,3	4,1	3,8	2,2	2,4	2,0
Toimintakulut	15,2	15	15,2	15,3	14,5	13,6	13,7	13,6
Toimintakate	-10,8	-10,7	-10,9	-11,1	-10,7	-11,5	-11,3	-11,6

4.2 Verotulot ja valtionosuudet 2013–2020

Milj. euroa	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Verotulot	4,2	4,6	4,8	4,8	4,8	4,6	4,4	5,0
Valtionosuudet	7,6	7,6	7,3	7,2	7,1	6,6	6,5	7,4

4.3 Taseen ylijäämä 2013–2020

Milj. euroa	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ed. tk. yli-/alijäämä	3,2	3,5	4,4	4,9	5,1	5,6	4,6	3,4
Tilik.- yli-/alijäämä	0,4	0,8	0,6	0,2	0,5	-1,1	-1,2	-0,4
Yhteensä	3,5	4,4	4,9	5,1	5,6	4,6	3,4	3,0

4.4 Velkamäärän kehitys 2013–2020

Milj. euroa	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Lainat, kunta	6,2	6,5	5,9	5,9	5,9	5,9	6,0	6,0
Lainat, konserni	7,6	7,6	6,9	7,5	8,0	9,2	10,4	11,1

5. TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Vuoden 2020 talousarviossa esitettyjä toiminnallisia tunnuslukuja ja tavoitteita on toimintakertomuksessa raportoitu kattavasti. Tilinpäätöksessä toimintakertomuksen ja liitetietojen osalta tiedot vastaavat Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston voimassa olevia ohjeita.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Suomen Terveystalo Oy:n sopimuksen toteutumisen seurannassa ohjausryhmän toiminta on erittäin tärkeää ja sitä on terävöitettävä.

Kunnanvaltuuston asettama tavoite positiivisesta väestönkehityksestä ei toteutunut vuonna 2020. Tarkastuslautakunta toteaa kuitenkin, että kunnan taloudellinen tilanne on parantunut, mutta vaatii edelleen uusia ratkaisuja elinkeinoelämän kehittämiseen. Tältä osin kunnanhallituksen sitovat tavoitteet eivät ole kaikilta osin toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Kunnan talouden ja väestönkehityksen kannalta elinkeinoelämän kehittäminen on edelleen tärkeää kunnan elinvoimaisuuden varmistamiseksi. Yhtenä keinona on perustaa työllistämistoimikunta tai vastaava toimielin, koska työllisyyden hoito on kunnanhallituksen tehtävä.

Toiminnalliset tavoitteet kunnassa ovat kuitenkin pääasiassa toteutuneet tilikauden 2020 osalta.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen edellisten vuosien tavoin kiinnittää huomioita kunnan kotisivujen ajantasaisuuteen ja kunnan näkyvyyteen.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään huomioita teknisen toimialaan kuuluvan vesilaskutuksen ajanmukaisuuteen ja kattavuuteen.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään huomioita kiinteistöverojen veronperusteisiin (rakenusluvut kunnossa)

6. HENKILÖSTÖ

Aiemmista vuosista poiketen, henkilöstön palvelussuhteen luonne on esitetty yhtenä koontitaulukkona (= kunta yhteensä; hallintokuntaakohtaisesta erittelystä on luovuttu ainakin vuoden 2020 osalta järjestelmävaihdon vuoksi).

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Vakinaiset	89 (70,1%)	97 (66,0 %)	68 (71,6 %)	65 (69,1 %)	64 (79,0 %)	60 (85,7 %)
Määräaikaiset	37	46	27	20	14	9
Tukityöllistetyt	1	4	0	7	1	1
Oppisopimus	0	0	0	2	2	0
Yhteensä	127	147	95	94	81	70

Taulukko: Henkilöstön määrä palvelussuhteen luonteen perusteella vv. 2015–2020

Kinnulan kunnan henkilöstön määrä on alentunut 11 henkilöllä vuoden 2020 aikana. (Vuosi 2019 tp yht. 81 henkilöä, vuosi 2020 yht. 70 henkilöä). Määrät eivät ole täysin vertailukelpoisia toisiinsa nähden johtuen tilastointitavan muutoksesta. Tarkastuslautakunta kiinnitti vuoden 2019 tilinpäätöksen yhteydessä henkilöstöraportin ja kunnan tilinpäätöskirjan henkilöstömäärän raportointieroihin ja suositti toimien-/virkojen lukumäärän mukaista erittelyä vuoden viimeisen päivän palvelussuhteen olemassaolon sijaan. Jälkimmäinen tapa tuottaa liian suuren henkilöstömäärän, koska saman viran tai toimen osalta tilastoituu sekä vakinainen työntekijä ja sijainen. (Molemmilla palvelussuhde voimassa, vaikka toinen on virka-/työvapaalla).

Vuoden 2019 tilinpäätöksen yhteydessä tiedusteltiin mm. miksi henkilöstömenot eivät ole alentuneet, vaikka henkilöstömäärä on laskenut. Asia selittyi osin mm. runsaina sijaiskustannuksina (mm. useita palkallisia perhevapaita). Vuonna 2020 henkilöstökustannukset ovat lievästi (- 30 490 euroa) alentuneet verrattuna vuoden 2019 toteumaan. Pienen aleneman selitykset ovat seuraavat:

Henkilöstömäärän kirjaustapa: Tarkastuslautakunnan suosituksen mukaisesti edellisinä vuosina käytetystä tavasta tilastoida henkilöstö on luovuttu. Tuolloisen tavan mukaan henkilöstötilanne kirjattiin vuoden viimeisen päivän palvelussuhteen olemassaolon mukaisena. Siis jos henkilö on ollut vuoden viimeisenä päivänä yhdenkin päivän töissä vaikkapa sijaisena, hänet kirjattiin henkilöstöön. Sama työtehtävä kirjautui tilastoihin siis kahteen kertaan, mikäli viran tai toimen hoitaja oli virka- tai työvapaalla ja hänellä oli sijainen. Vuonna 2020 (myös viimeisenä päivänä), on kuitenkin työskennellyt melko paljon sijaisia mm. sivistystoimissa eli todellinen töissä ollut henkilömäärä on ollut kirjaustapaa (70 henkilöä suurempi).

Sairauslomien määrä aleni vuonna 2019 huomattavasti. Luku on tarkastelujakson pienin eli 956 sairauslomapäivää. Luku oli 767 päivää alhaisempi kuin vuonna 2018. Vuonna 2020 sairauslomapäiviä oli 967 kpl. Sairauslomapäivien aleneva määrä kertoo henkilöstön äärimmäisen suuresta sitoutumisesta työn tekemiseen, koska samaan aikaan henkilöstö on vähentynyt ja työkuormat huomattavasti lisääntyneet.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta toteaa myönteisenä asiana, että sairauspoissaolot ovat kunnassa edelleen alhaisella tasolla.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta haluaa painottaa, että kunnanhallitus huomioi riittävästi koko kunnan henkilöstöresurssin ja henkilöstön hyvinvoinnin.

Tarkastuslautakunta muistuttaa positiivisen palautteen merkitystä henkilöstöjohtamisessa.

7. TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KINNULAN KUNNANVALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilinpäätös vuodelta 2020 on euroa -364 254,26 alijäämäinen.


Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2020 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja pyytää, että kunnanvaltuusto pyytää kunnanhallitusta antamaan selvityksen arviointikertomuksessa esiintuoduista havainnoista, johtopäätöksistä ja suosituksista (tarkastuslautakunnan kannanotto). Selvitys pyydetään antamaan valtuustolle viimeistään lokakuun 2021 loppuun mennessä ja toimittamaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Tarkastuslautakunta esittää, että kunnanvaltuusto myöntää kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden vuoden 2020 hallinnosta ja taloudesta tilintarkastuskertomuksen mukaisesti.

8. ALLEKIRJOITUKSET

Kinnulassa 25. päivänä toukokuuta 2021


Pauli Salonpää
puheenjohtaja


Kalevi Kinnunen
varapuheenjohtaja


Rauno Kinnunen
jäsen


Marjatta Räihä
jäsen


Marketta Rouvinen
jäsen