



Kinnulan kunta

Arviointikertomus vuodelta 2021

Kinnulan kunnanvaltuustolle



Tarkastuslautakunta 30.5.2022

1.	TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ, KOKOONPANO JA TILINTARKASTUS	3
2.	EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI	4
3.	YLEISIÄ HAVAINTOJA	4
4.	TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	5
4.1	Talouden kehitys vuosina 2014-2021	6
4.2	Verotulot ja valtionosuudet 2014-2021	6
4.3	Taseen ylijäämä 2014-2021	6
4.4	Velkamäärän kehitys 2014-2021	6
5.	TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	7
6.	HENKILÖSTÖ	8
7.	TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KINNULAN KUNNANVALTUUSTOLLE	9
8.	ALLEKIRJOITUKSET	10

1.TARKASTUSLAUTAKUNNAN TEHTÄVÄ, KOKOONPANO JA TILINTARKASTUS

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla (Kuntal 121 §).

Alkuvuoden tarkastuslautakunta 31.7.2021 asti toimi Pauli Salonpään johdolla, varapuheenjohtajana Kalevi Kinnunen ja jäsenenä Marjatta Räihä, Marketta Rouvinen ja Rauno Kinnunen.

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet 1.8.2021 alkaen

Varsinainen jäsen

Pj. Kalevi Kinnunen
Vpj. Anitta Hakkarainen
Marjatta Räihä
Arja Rekonen
Reijo Voutila

Varajäsen

Kari Taipale
Tuija Muhonen
Jonna Aarrekangas-Sneck
Lassi Niinijärvi
Olavi Tuikkanen

Tarkastuslautakunnan jäsenten ilmoittamat esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työssä ja tarkistettu lautakunnan kokouksessa ja merkitty pöytäkirjaan.

Tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointitehtävänsä etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti. Tilinpäätös ja henkilöstökertomus vuodelta 2021 on ollut käytettävissä tätä arviointikertomusta laadittaessa.

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kunnanvaltuuston hyväksymään vuoden 2021 talousarvioon, kunnanhallituksen hyväksymään tilinpäätökseen, tilintarkastajan tarkastusraportteihin, tilintarkastuskertomukseen sekä tarkastuslautakunnan kuulemisiin.

Tarkastuslautakunnan kokouksia pidettiin 2021 keväällä 5 ja syksyllä 3 kokousta, joissa tarkastuslautakunta on seurannut hallintokunta-kohtaisten tavoitteiden ja mittareiden toteutumista.

Kuultavat

Tarkastuslautakunta on kuullut arviointia varten johtavia viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä: kunnanjohtajaa, kunnansihteeriä, sosiaalihoitajaa, sivistysjohtajaa, teknistä johtajaa ja lautakuntien puheenjohtajia.

Tilintarkastaja

Alkuvuoden 2021 aikana tilintarkastajana toimi Talvea Oy ja loppuvuoden aikana KPMG. Kunnanvaltuusto on kuntalain 122 §:n mukaan valinnut toimikauden 2021–2024 hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy Ab:n. Vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Tapio Raappana. Tilintarkastaja on raportoinut suorittamistaan tarkastuksista tarkastuslautakunnalle ja antanut kuntalain 123 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen.

2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN HAVAINTOJEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI

Kunnanvaltuusto on käsitellyt kokouksessaan 29.6.2021 § 27 tarkastuslautakunnan laatiman arviointikertomuksen vuodelta 2020.

3. YLEISIÄ HAVAINTOJA

Kinnulan kunnan tilinpäätös vuonna 2021 oli 491.544,98 euroa ylijäämäinen ja taseessa kertynyt ylijäämä on yhteensä vuoden 2021 tulos huomioiden +3.385.179,14 euroa, joten kattamatonta alijäämää ei ole.

Kinnulan kunnan väkiluku pienentyi 18:lla ollen vuoden lopussa 1581. Kinnulan työttömyysaste oli vuoden 2021 lopussa 13,3 % (edellinen vuosi, vastaava aika 15,8 %). Työttömyydessä näyttää olevan kausivaihtelua riippuen vuodenaikasta, mutta työttömyysasteen suunta on positiivinen eli aleneva.

Uusia yritysrekisteröintejä (y-tunnus) tehtiin vuoden 2021 aikana yhteensä 9. Työttömyys on pysynyt jokseenkin samana edelliseen vuoteen verrattuna. Suuri työttömien määrä tuolloin johtui koronaepidemian aiheuttamista lomautuksista ja TSL:n mukaisista palkanmaksun keskeytyksistä. Koronan negatiiviset työllisyysvaikutukset näkyvät vähenevän työllisyyslukujen vahvistumisena.

4. TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Vuosikate oli 1.330.337,52 euroa (2020 TP 516 681,97 euroa). Tilikausi oli ylijäämäinen 491.544,99 euroa (2020 TP -364 254,26 euroa) (budjetoitu alijäämä oli -199.809 euroa). Kunnan taseessa on tilikauden 2021 jälkeen ylijäämää 3.385.179,14 euroa.

Kinnulan kunnan taloudellinen tilanne on parantunut vuoden 2021 aikana. Tähän on ollut suurin vaikutus verotulorahoituksen voimakkaalla kasvulla ja toisaalta toimintamenojen kurissa pysyminen. Valtionosuudet ja koronatuotot ovat osaltaan vaikuttaneet kunnan taloudelliseen tilanteeseen positiivisesti.

Kunta on toteuttanut talouden tasapainottamista valtuuston edellyttämällä tavalla. Työ jatkuu 2022 talousarvion mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Valtio-osuuteen sisältyvä ns. koronalisä on vaikuttanut myönteisesti kunnan talouteen. Valtio-osuuden säilyminen nykytasolla on epävarmaa. Lisäksi tarkastuslautakunta korostaa kunnan sijoitusten ja lainasaamisten arvostusten varmistamista talouden hoidossa. Kunnan vuokraamisten perintään tulee edelleen kiinnittää huomiota.

Investoinnit ja kiinteistöt

Nettoinvestoinnit olivat yhteensä 3.824.931,11 euroa ja talousarvio vuodelle oli 4.914.000 euroa. Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota myös kiinteistöjen käyttöasteeseen mm. tyhjät kiinteistöt. Kiinteistöihin sisältyvän rahamäärän johdosta käytön ennakoitavuus on olennaisen tärkeää.

Lainat ja varat

Kunnan lainakanta oli tilinpäätöshetkellä 5.700.000 euroa pienentyen edellisestä tilikaudesta 300.000 euroa. Lainat per asukas tilinpäätöshetkellä oli 3.605,31 euroa/asukas (2020 TP 3.752,35 euroa/asukas). Kassavarat olivat vuoden lopulla 1.027.878,78 euroa (2020 TP 1.045.717,13 euroa). Kassavarat pienuivat vuodessa 17.838,45 euroa.

Tarkastuslautakunta

Investointien eri rahoituskanavia mm. avustukset ja lainat tulee myös selvittää.

Hallinnonaloilla toteutui talousarvion ylityksiä, jotka on hyväksytty valtuustossa.

Kunnan pitkäaikaiset saamiset ovat kasvaneet tilikauden aikana 0,6 milj. euroa.

Lainamäärä asukasta kohti oli vuoden lopussa 3.605,31 euroa (2020: 3.752,35 euroa). Asetettua tavoitetta (alle 3 500 euroa/asukas) ei siten saavutettu, mutta asetettu tavoite lähenee.

Kunnan omavaraisuusaste oli 58,51 % (2020: 60,27 %).

4.1 Talouden kehitys vuosina 2014–2021

Milj. euroa	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Toimintatuotot	4,2	4,3	4,1	3,8	2,2	2,4	2,0	2,6
Toimintakulut	15	15,2	15,3	14,5	13,6	13,7	13,6	14,5
Toimintakate	-10,7	-10,9	-11,1	-10,7	-11,5	-11,3	-11,6	-11,8

4.2 Verotulot ja valtionosuudet 2014–2021

Milj. euroa	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Verotulot	4,2	4,8	4,8	4,8	4,6	4,4	5,0	5,5
Valtionosuudet	7,6	7,3	7,2	7,1	6,6	6,5	7,4	7,6

4.3 Taseen ylijäämä 2014–2021

Milj.euroa	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Ed. tk. yli-/alijäämä	3,5	4,4	4,9	5,1	5,6	4,6	3,4	2,9
Tilik.- yli-/alijäämä	0,8	0,6	0,2	0,5	-1,1	-1,2	-0,4	0,5
Yhteensä	4,4	4,9	5,1	5,6	4,6	3,4	3,0	3,4

4.4 Velkamäärän kehitys 2014–2021

Milj. euroa	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Lainat, kunta	6,5	5,9	5,9	5,9	5,9	6,0	6,0	5,7
Lainat, konserni	7,6	6,9	7,5	8,0	9,2	10,4	11,1	14,8

5 TOIMINNALLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Vuoden 2021 talousarviossa esitettyjä toiminnallisia tunnuslukuja ja tavoitteita on toimintakertomuksessa raportoitu kattavasti. Tilinpäätöksessä toimintakertomuksen ja liitetietojen osalta tiedot vastaavat Kirjanpitolauslaskun kuntajaoston voimassa olevia ohjeita.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Suomen Terveystalo Oy:n sopimuksen toteutumisen seurannassa ohjausryhmän toiminta on erittäin tärkeää ja sitä on terävöitettävä.

Kunnanvaltuuston asettama tavoite positiivisesta väestönkehityksestä ei toteutunut vuonna 2021. Tarkastuslautakunta toteaa kuitenkin, että kunnan taloudellinen tilanne on parantunut, mutta vaatii edelleen uusia ratkaisuja elinkeinoelämän kehittämiseen. Tältä osin kunnanhallituksen sitovat tavoitteet eivät ole kaikilta osin toteutuneet.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Kunnan talouden ja väestönkehityksen kannalta elinkeinoelämän kehittäminen on edelleen tärkeää kunnan elinvoimaisuuden varmistamiseksi. Witsen yhteistoimintaa tulee edelleen kehittää.

Toiminnalliset tavoitteet kunnassa ovat kuitenkin pääasiassa toteutuneet tilikauden 2021 osalta.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen edellisten vuosien tavoin kiinnittää huomiota kunnan kotisivujen ajantasaisuuteen ja kunnan näkyvyyteen kuntastrategian mukaisesti. Hyvien kotisivujen merkitys voi olla hyvin keskeisessä roolissa esimerkiksi rekrytointitilanteissa.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään huomiota teknisen toimialaan kuuluvan vesilaskutuksen ajanmukaisuuteen ja kattavuuteen.

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään huomioita kiinteistöverojen veronperusteisiin (rakennusluvut kunnossa).

6 HENKILÖSTÖ

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä henkilöstöasioiden hoitamista ja siihen panostamista.

Oman henkilöstön määrä kasvoi vuonna 2021 huomattavasti. Vakinaisia työntekijöitä vuonna 2021 oli 71 (edellisenä vuonna 60). Määrään vaikutti Eevakodin kunnallistaminen marraskuussa 2021.

Vuonna 2021 sairauslomapäiviä oli 2.347 (edellisellä tilikaudella 967 kpl).

Tarkastuslautakunnan kannanotto

Tarkastuslautakunta tiedostaa henkilöstön rekrytoinnin vaikeuden. Tarkastuslautakunta haluaa painottaa, että kunnanhallitus huomioi riittävästi koko kunnan henkilöstöresursoinnin ja henkilöstön hyvinvoinnin sekä koulutuksen. Henkilöstön varajärjestelmässä on selkeä kehittämisen tarve. Myös kunnan ulkopuolelta ostettavien palveluiden toimivuuteen tulee kiinnittää huomiota.

7 TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS KINNULAN KUNNANVALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilinpäätös vuodelta 2021 on ylijäämäinen 491.544,99 euroa.

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2021 kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja pyytää, että kunnanvaltuusto pyytää kunnanhallitusta antamaan selvityksen arviointikertomuksessa esiintuoduista havainnoista, johtopäätöksistä ja suosituksista (tarkastuslautakunnan kannanotto). Selvitys pyydetään antamaan valtuustolle viimeistään lokakuun 2022 loppuun mennessä ja toimittamaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Tarkastuslautakunta esittää, että kunnanvaltuusto myöntää kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille vastuuvapauden vuoden 2021 hallinnosta ja taloudesta tilintarkastuskertomuksen mukaisesti.

8 ALLEKIRJOITUKSET

Kinnulassa 30. päivänä toukokuuta 2022



Kalevi Kinnunen
puheenjohtaja



Anitta Hakkarainen
varapuheenjohtaja



Arja Rekonen
jäsen



Marjatta Räihä
jäsen



Olavi Tuikkanen
varajäsen