

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta

Aika	25.10.2022 klo 14:00 - 16:40		
Paikka	Viitasaaren kaupungintalo, lautakuntien kokoushuone ja Teams (hybridikokous)		
Läsnä	Vuorio Päivi Linna Ilpo Koskela Jyrki Seppälä Arto Huumarkangas Jouko	puheenjohtaja, Viitasaari varapuheenjohtaja, Kinnula jäsen, Viitasaari jäsen, Kannonkoski jäsen, Kyyjärvi	Teams Teams klo 14.10 - 16.40
	Kumpulainen Laura Pasanen Sulo Kinnunen Kimmo	jäsen, Pihtipudas jäsen, Pihtipudas jäsen, Saarijärvi	Teams klo 14.00 - 15.09
Muut	Rossi Risto Nykänen Onni Leppänen Erkki Flyktman Sari Mattola Auli	Viitasaaren khall edustaja Pihtiputaan khall edustaja Kivijärven khall edustaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Korpi Jussi Repola Minna Mäenpuro Heikki Rautiainen Taru Kinnunen Janne	jäsen, Kivijärvi jäsen, Saarijärvi jäsen, Karstula jäsen, Karstula Viitasaaren kaupunginjohtaja	
Asiat	54 - 65		
Allekirjoitukset	Päivi Vuorio Puheenjohtaja	Auli Mattola Pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti		
	Laura Kumpulainen	Ilpo Linna	
Pöytäkirjan nähtävilläolo	31.10.2022, Viitasaaren kaupungintalo (tekninen osasto), kopiona sopijakuntien kunnanvirastoissa, Viitasaaren kaupungin verkkosivut		
	Pöytäkirjanpitäjä	Auli Mattola	

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
54	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
55	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
56	Ympäristölautakunnan talousarvio vuodelle 2023 ja taloussuunnitelma vuosille 2024 - 2025	5
57	Ympäristölautakunnan lausunto / Kuntalaisaloite toimenpiteistä malminetsintähankkeen estämiseksi Kärnän alueella	8
58	Ilmoitusasiat / Talous-, henkilöstö-, ympäristöterveysvalvonta, eläinlääkintä ja eläinsuojelu	13
59	Kivi-Turkis Oy:n ympäristöluvan raukeaminen, määräysten ja uhkasakon asettaminen, Kivijärvi	15
60	Uhkasakon asettaminen / Hiekanpää 216-405-5-162, Kannonkoski	19
61	Maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukainen yhteislupa / Savon Kuljetus Oy, Soramäki 931-408-5-54, Sorapalsta 931-408-5-25, Toulatkankaan sora-alue 931-408-5-53 ja Monttula 931-408-5-49, Viitasaari	29
62	Ilmoitusasiat / Ympäristönsuojelu	47
63	Pro Vuorijärvet yhdistyksen valvontapyyntöasia UPM-Kymmene Oyj:n suorittamista hakkuista Vuorijärvien ympäristössä, Kannonkoski	49
64	Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan toimenpidelupapäätökseen 9.9.2022 § 58 (salassa pidettävä JulkL 24 § kohta 25)	55
65	Ilmoitusasiat / Rakennusvalvonta	56

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 54

Ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan yhteistoiminnan järjestämistä varten on perustettu yhteiseksi toimielimeksi kuntalain 77 §:n mukainen lautakunta, jossa on 12 jäsentä. Sopijakunnat ovat Viitasaari, Pihtipudas, Saarijärvi, Karstula, Kinnula, Kyyjärvi, Kannonkoski ja Kivijärvi. Lautakunta toimii Viitasaaren kaupungin organisaatiossa ja on nimeltään 1.1.2018 alkaen Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta.

Lautakunnan tehtävistä ja kokousjärjestelyistä määrätään tarkemmin toimialan toimintasäännössä ja isäntäkunnan hallintosäännössä. Sopijakunnat ovat muuttaneet hallintosäntöjään siten, että niissä annetaan sopimuksen mukaiset tehtävät isäntäkunnalle ja niiltä osin noudatetaan isäntäkunnan hallintosäntöä.

Kokous kutsutaan koolle lautakunnan päättämällä tavalla. Kuntalain 58 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Asioiden käsittelyssä oikeus päätöksentekoon vaihtelee kunnittain yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.

Ympäristöterveysvalvonta, eläinlääkintä ja eläinsuojelu
Päätöksentekoon oikeuttavat kunnat ja jäsenmäärät;
Saarijärvi (2 jäsentä) , Viitasaari (2 jäsentä), Pihtipudas (2 jäsentä), Karstula (2 jäsentä), Kinnula (1 jäsen), Kyyjärvi (1 jäsen), Kannonkoski (1 jäsen) ja Kivijärvi(1 jäsen).
Jäseniä yhteensä 12, kokouksessa läsnä oltava vähintään 7 jäsentä.

Ympäristönsuojelu
Päätöksentekoon oikeuttavat kunnat ja jäsenmäärät;
Viitasaari (2 jäsentä), Pihtipudas (2 jäsentä), Kannonkoski (1 jäsen), Kivijärvi (1 jäsen), Kyyjärvi (1 jäsen) ja Kinnula (1 jäsen).
Jäseniä yhteensä 8, kokouksessa läsnä oltava vähintään 5 jäsentä.

Rakennusvalvonta
Päätöksentekoon oikeuttavat kunnat ja jäsenmäärät;
Viitasaari (2 jäsentä), Pihtipudas (2 jäsentä), Kannonkoski (1 jäsen), Kivijärvi (1 jäsen), Kyyjärvi (1 jäsen) ja Kinnula (1 jäsen).
Jäseniä yhteensä 8, kokouksessa läsnä oltava vähintään 5 jäsentä.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 55

25.10.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 55

Hallintosäännön mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitielimen päättämällä tavalla. Ympäristölautakunta voi käyttää pöytäkirjojen tarkastamisessa sähköistä tarkastamismenettelyä tai pöytäkirjat voidaan tarkastaa ja allekirjoittaa kokouspäivänä. Määräaika pöytäkirjan tarkastamiselle sähköisesti on kolme päivää.

Lautakunta valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa Viitasaaren, Pihtiputaan, Kannonkosken, Kivijärven, Kyyjärven tai Kinnulan virallisista kokousedustajista.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Lautakunta valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Laura Kumpulaisen ja Sulo Pasasen.

Päätös

Lautakunta valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Laura Kumpulaisen ja Ilpo Linnan.

Ympäristölautakunnan talousarvio vuodelle 2023 ja taloussuunnitelma vuosille 2024 - 2025

412/200/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 56

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristötoimeen kuuluu ympäristöterveysvalvonnan, eläinlääkinnän ja eläinsuojelun osalta Saarijärven ja Viitasaaren kaupungit, Pihtiputaan, Karstulan, Kinnulan, Kannonkosken, Kyyjärven ja Kivijärven kunnat.

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun osalta yhteistoimintaan kuuluvat Viitasaaren, Pihtiputaan, Kannonkosken, Kyyjärven, Kinnulan ja Kivijärven kunnat.

Hallinnon vastuukuntana toimii Viitasaaren kaupunki.

Toiminnan kustannukset jaetaan yhteistoimintasopimuksen mukaisesti toimintaan osallistuvien kuntien kesken nettomenoista asukasluvun perusteella rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveyden osalta. Eläinlääkinnän osalta jako tapahtuu 70 % hyötyeläinten lukumäärän ja 30 % asukasluvun perusteella. Hallinnon kustannukset on jaettu samassa suhteessa kuin kunkin kunnan osuus nettokustannuksista (ilman hallintokuluja) on.

Ympäristötoimen talousarvio on laadittu palkkatoimistosta saatujen palkka- ja henkilöstösivukulutietojen, vuoden 2022 toteumavertailujen sekä ulkoisten ja sisäisten vuokra-, laite- ja materiaalikulutietojen perusteella. Talousarviossa on huomioitu myös muut sisäiset erät, kuten henkilöstöhallinnon, palkkatoimiston, kirjanpidon ja atk-hallinnon osuus kuluissa.

Kuntakohtaiset nettokustannukset on jaettu hallintoon, rakennusvalvontaan, ympäristönsuojeluun, terveydensuojeluun, eläinlääkintään ja eläinsuojeluun riippuen siitä, miltä osin kukin kunta on yhteistoiminnassa mukana.

Yhteistoiminta-alueen yhteinen talousarvio vuodelle 2023 on 1 926 899 euroa. Vuoden 2022 talousarvio oli vastaavasti 1 687 759 euroa. Talousarvio on kasvanut 14 %. Kasvu johtuu pääosin henkilöstömenojen kasvusta, mutta myös rakennusvalvonnan lupatulojen laskusta ja ohjelmisto- ja sisäisten kulujen noususta.

Hallinnon talousarvio pienenee hieman (-1,4 %). Suurin kasvu on rakennusvalvonnan talousarviossa, joka kasvaa 80,6 % eli 95 000 euroa. Kasvu johtuu pitkälti ohjelmistokulujen noususta (Lupapiste) ja kun ohjelmistokuluja ei oltu budjetoitu vuodelle 2022 lainkaan, tulee ICT-palveluihin kasvua yhteensä 55 000 euroa. Samalla lupatuloja on jouduttu laskemaan kuluvan vuoden toteuman perusteella 30 000 euroa, sillä rakentaminen on maailmantilanteen johdosta hiljentynyt. Ohjelmistokustannusten kohtuullistamisesta on neuvottelut käynnissä. Myös tuulivoimahankkeita on pohjoisessa Keski-Suomessa runsaasti vireillä, mutta rakennuslupavaiheeseen hankkeita

ei ole odotettavissa vielä ensi vuonna.

Ympäristönsuojelun (3,6 %) ja ympäristöterveysvalvonnan (2,6 %) talousarviot kasvavat maltillisesti. Ympäristönsuojeluun on tehty varaus kolmannelle ympäristösihteerin viralle, mikä toteutuu käytännössä, mikäli Karstula liittyy yhteistoimintaan myös ympäristönsuojelun osalta. Ympäristönsuojelussa kasvua on henkilöstömenoissa ja jonkin verran sisäisissä erissä. Ympäristöterveysvalvonnassa on suurin kasvu sisäisissä erissä sekä hieman kasvua henkilöstömenoissa. Maksutuottoja on edelleen hieman nostettu kulu- luvan vuoden toteuman perusteella.

Eläinlääkinnän talousarvio kasvaa 12,9 % eli 122 000 euroa. Kasvu selittyy pitkälti henkilöstökulujen nousulla (94 000 euroa), mistä lähes puolet johtuu virkaehtosopimuksen päivystyskorvausten korotuksesta. Lisäksi eläinlääkintään on jyvitetty 0,2 htv:tä vastaavan eläinlääkärin palkkamenoista (tehtävää hoitaa valvontaeläinlääkäri). Muita isoja nousuja ovat sisäisten erien kasvu n. 21 000 euroa, koulutus 3 000 euroa ja kalusto 5000 euroa (raha peritään klinikkamaksuina asiakkailta).

Eläinsuojelun talousarvio nousee myös 71,8 % eli 24 000 euroa. Eläinsuojelun tiimissä työskentelee kaksi valvontaeläinlääkärinä, joista toinen hoitaa myös vastaavan eläinlääkärin tehtäviä. Toinen viroista on uusi ja henkilö on aloittanut tehtävässä kesäkuussa 2022. Valtio korvaa eläinsuojelu- ja eläintautivalvonnan tehtävät, joihin käytettävä aika on noin 1 htv. Valtion korvaamien tehtävien lisäksi valvontaeläinlääkärit tekevät laitos- ja alkutuotannon valvontaa, mutta jäljelle jäävä 0,8 htv:tä ei vuosilomat yms. huomioiden kuitenkaan tällä hetkellä riitä valvonnan suorittamiseen kokonaisuudessaan. Eläinsuojelun talousarvion kasvu johtuu henkilöstömenoista ja lisäksi kasvua on myös sisäisissä erissä.

Ympäristötoimessa talousarviossa ei esitetä uusia investointeja.

Talousarvio lähetetään yhteistoimintaan osallistuville kunnille lausunnolle kokouskäsitteilyn jälkeen. Talousarviosta annettava mahdollinen lausunto pyydetään toimittamaan ympäristötoimen toimialajohtajalle osoitettuna 18.11.2022 mennessä.

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on myös hyväksyttävä kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarviovuosi on suunnitelman ensimmäinen vuosi.

Kunnanhallitus vastaa kuntalain 39 §:n mukaan taloudenhoidosta ja valtuuston päätösten valmistelusta. Käytännössä talousarvion ja taloussuunnitelman laadinta tapahtuu kunnanhallituksen antamien laadintaohjeiden ja aikataulun mukaan.

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 56

25.10.2022

Oheismateriaali:

- Ympäristölautakunnan talousarvioehdotus v. 2023, kuntakohtaiset kustannukset
- Ympäristölautakunnan talousarvioehdotus v. 2023, toimiala yhteensä
- Ympäristölautakunnan talousarvioehdotus v. 2023, Viitasaaren kaupungin osuus
- Ympäristölautakunnan talousarvion tekstiosa vuodelle 2023

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Sari Flyktman
puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Ympäristölautakunta tutustuu laadittuun ympäristötoimen talousarvioon vuodelle 2023 sekä talousarvioon liittyvään oheismateriaaliin. Suunnitelma-
vuosiin 2024 ja 2025 ei ole tulossa merkittäviä muutoksia vuoteen 2023
nähdessä. Talousarvio ja oheismateriaali toimitetaan jäsenkunnille lausun-
nolle.

Mahdolliset lausunnot on toimitettava ympäristölautakunnan käsittelyyn
18.11.2022 mennessä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Jouko Huumarkangas liittyi kokoukseen
teams-yhteyden kautta klo 14.10 tämän asian käsittelyn aikana.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

31.10.2022 Ote sopijakunnat, talousjohtaja Ari-Jukka Käsmä

Ympäristölautakunnan lausunto / Kuntalaisaloite toimenpiteistä malminetsintähankkeen estämiseksi Kärnän alueella

500/003/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 57

Viitasaaren kaupunki on pyytänyt Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnalta lausuntoa Viitasaaren kaupungille tehdystä kuntalaisaloitteesta. Kuntalaisaloite kuuluu seuraavasti:

VIITASAAREN KAUPUNGIN ON RYHDYTTÄVÄ TOIMENPITEISIIN AKKERMANN FINLAND OY:N MALMINETSINTÄHANKKEEN ESTÄMISEKSI KÄRNÄN ALUEELLA

Viitasaari

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) on kaivoslain (621/2011) nojalla 15.4.2020 hyväksynyt Akkerman Finland Oy:n varausilmoituksen VA2020:0005 Viitasaaren kaupungin itäosien alueella. Asianomaiseen malminetsintähankkeeseen liittyen Akkerman Finland Oy on ilmaissut etenevänsä malminetsintäluvan hakemiseen. Mahdollisesta luvasta päättää Tukes, kaivoslain nojalla. Nykyisen tiedon perusteella luvan kuulutus on odotettavissa tulevan syksyn tai talven kuluessa.

Mahdollinen, malminetsintäluvan perusteella tehtävä malminetsintä rajoittuisi pohjoisessa Koliman rannoille, luonnonsuojelualueen välittömään läheisyyteen ja etelässä Itikkaperän alueelle. Lännessä suunniteltu malminetsintäalue rajoittuisi Kyrönpuroon ja Kärnänjärven alueelle. Alueella sijaitsee mm. luonto- ja kulttuuriarvoiltaan merkittävä Kärnänkosken-Kymönkosken koskireitti (Natura 2000 -aluetta). Toteutunut malminetsintälupa ei olisi omiaan estämään kaivostoimintaa enää siinä vaiheessa, kun alueelle haetaan mahdollisesti varsinaista kaivoslain tarkoittamaa kaivoslupaa. Tämän vuoksi kunnallinen vaikuttaminen jo tässä vaiheessa, malminetsintälupaprosessin ollessa vireillä, on ensiarvoisen tärkeää.

Kaivoslain säännökset määrittelevät edellytykset malminetsinnälle ja erityisesti 46 § listaa tyhjentävästi esteet malminetsintäluvulle. Em. lainkohdan 1 momentin 7 kohdassa todetaan: ”alueelle, jonka osalta kunta vastustaa luvan myöntämistä kaavoituksesta johtuvasta tai muusta alueiden käyttöön liittyvästä pätevistä syistä, jollei luvan myöntämiselle ole erityistä syytä”. Säännös antaa kunnan kannanmuodostukselle merkittävän roolin, kun toimivaltainen viranomais tekee lupaharkintaa. Lain esitöistä (HE 273/2009 vp) ja ko. säännöksen yksityiskohtaisista perusteluista ilmenee selvästi lainsäätäjän tahtotila, kun kaivoslakia koskeva hallituksen esitys on hyväksytty eduskunnassa. Esitöissä todetaan:

”..Pykälän 1 momentin 7 kohdan mukaan lupaa ei myöskään saisi ilman erityistä syytä myöntää alueeseen, jonka osalta kunta vastustaa luvan

myöntämistä kaavoituksesta johtuvasta tai muusta alueiden käyttöön liittyvästä pätevästä syystä. Alueiden käyttöön liittyvillä pätevillä syillä tarkoitettaisiin lähinnä vireillä olevaa kaavoitusta, jossa alueelle on suunniteltu käyttötarkoitus, jota malminetsintä tai kullanhuuhdonta vaikeuttaisi. Kunta saattaa vastustaa toimintaa myös esimerkiksi luvan mukaisen toiminnan kanssa yhteen sopimattomalla, jo käynnistettäväksi suunnitellulla tai muulla maankäyttötarpeella taikka erityisillä luonto- ja kulttuuriarvoilla. Säännöstä on tarkoitettu tulkittavan siten, että tällaiselle pätevälle syyille annettaisiin keskeinen merkitys päätöksenteossa....”

Lisäksi kaivoslain esitöissä viitataan myös vesilakiin seuraavasti:

”Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä vesilain 1 luvun 15 a ja 17 a §:ssä säädetään. Vesilain 1 luvun 15 a §:n tavoitteena on turvata eräät pienvedet (esimerkiksi fladat ja kluuvijärvet) vesistön muuttamiskiellon alaisilta toimenpiteiltä sekä lampien ja pienten järvien säilyminen luonnontilaisina. Lampien ja pienten järvien merkitys biodiversiteetin turvaamisessa on suuri. Vesilain 1 luvun 17 a §:n tavoitteena on vesilain 1 luvun 2 §:ssä tarkoitettujen luonnonuomien suojelu ja luonnonvaraisten lähteiden suojelu, millä biodiversiteetin kannalta on erittäin suuri merkitys. Oikeuskäytännössä mainittujen vesilain säännösten soveltaminen on rinnastettu luonnonsuojelulain soveltamiseen (KHO:2008:10). Ympäristölupavirasto voi myöntää luvan poiketa vesilain kielloista.”

Malminetsintäalue rajoittuisi ainakin Kähäränlampeen (Natura 2000) ja Kärnänjärveen (Natura 2000). Voimassa olevan kaivoslain esitöissä on ilmaistu selvästi tahtotilana tämän kaltaisten luontoarvojen suojelu, ts. pienten lampien ja järvien säilyttäminen luonnontilaisena. Koliman ja Keiteleen välinen koskireitti on niin ikään kokonaisuudessaan Natura 2000 -aluetta. Viitasaaren kaupungin rantayleiskaavasta (2016) ilmenee myös lukuisia muita asiaan vaikuttavia seikkoja, mm. Toulatkankaan ja Mäntylän luokan I tärkeät pohjavesialueet ja Heinä-Suvannon luonnonsuojelun alueen läheisyys. Nämä kaavoitukseen liittyvät asiat ovat merkityksellisiä myös kaivoslain 46 §:n 1 momentin 6 kohdan näkökulmasta.

Kaupungin ensisijainen tehtävä olisi siten lausua malminetsintähankkeesta kielteisesti kaivoslain 37 §:n mukaisen lausunnotmenettelyn yhteydessä. Kun Tukes kuuluttaa asiaa koskevan päätöksen, on Viitasaaren kaupungilla mahdollisuus edelleen valittaa asiasta toimivaltaiseen hallinto-oikeuteen. Katson, että Kärnän ja Kymönkosken alueella on juuri sellaisia kaivoslain esitöiden tarkoittamia erityisiä luonto- ja kulttuuriarvoja, joiden suojelemiseksi Viitasaaren kaupunki on velvoitettu valittamaan mahdollisesti myönnettävästä malminetsintäluvasta hallinto-oikeuteen ja tarvittaessa aina korkeimpaan hallinto-oikeuteen saakka. Kärnänkoski ja koskireitti laajemmin on valtakunnallisesti arvostettu virkistyskalastusalue ja on perusteltua olettaa, että laajamittainen kaivostoiminta alueella pilaisi mahdollisesti pysyvästi alueen luonto- ja kulttuuriarvot. Alueella on lisäksi maakuntakaavan tasolla tunnistettuja pohjavesialueita.

On myös ilmeistä, että alueen matkailutoiminta ja elinkeinotoiminta (erityisesti maa- ja metsätalous-elinkeinot) kärsisivät mahdollisesta kaivoksesta erittäin merkittävällä ja pysyvällä tavalla. On ilmeistä, että lupamääräyksinäitä haittoja kaivoksen toteutuessa ei voi poistaa, tai edes vähentää riittäväällä tavalla.

Jos malminetsintälupa myönnetään ja hallinto-oikeus ei kumoa päätöstä, on olemassa merkittävä riski, että alueella käynnistyy kaivostoiminta, sillä vihreä siirtymä ja sähköautojen yleistyminen voivat tehdä suhteellisen heikoistakin malmiesiintymistä taloudellisesti kannattavia, jos näiden metallien ja mineraalien arvo nousee maailmanmarkkinoilla. Suomen kaivosteollisuuden lähihistoriassa on esimerkkejä siitä, kuinka kaivoshankkeiden ympäristöhaitat jäivät kuntien ja laajemmin veronmaksajien kustannettavaksi. Voitot siirtyvät kuitenkin ulkomaille kansainvälisille sijoittajille. Kaivoksen elinkaari on rajallinen ja on selvää, että alueen vesistöt eivät toipuisi mahdollisesta kaivostoiminnasta jätevesineen.

Voimassakin oleva kaivoslaki antaa juuri kunnalle keskeisen ja merkittävän roolin lupamenettelyä koskien. Eduskunnalle on hiljattain annettu hallituksen esitys laiksi kaivoslain muuttamisesta (HE 126/2022 vp) ja esitys antaisi vielä suuremman roolin kunnalliselle poliittiselle päätöksenteolle kaivoshankkeiden luvittamisessa ja tosiasiallisen veto-oikeuden kaupunginvaltuustolle.

Edellytän, että Viitasaaren kaupunki ryhtyy kaikkiin vaadittaviin toimenpiteisiin hankkeen estämiseksi välittömästi, huomioon ottaen kaivoslain 37 §:n tarkoittaman lausuntoimenettelyn, ja lisäksi ryhtyy niihin toimenpiteisiin, jotka edesauttavat valituksen tekemistä hallinto-oikeuteen malminetsintälupaa koskevassa asiassa, mikäli lupaviranomainen myöntää ko. toimijalle luvan. Kaupungin tulee siten käynnistää selvitykset välittömästi asiassa, koskien etenkin kaivoshankkeen synnyttämiä uhkia Kolima-Keitele-koskireitin luonto- ja kulttuuriarvoille ja alueen luokan I pohjavesialueille. Kaupunginhallituksen tulee saattaa tämä kuntalaisaloite tiedoksi ja mahdollisille toimenpiteille myös kaupunginvaltuustolle.

Oheismateriaali:

- Karttaote pohjavesi- ja suojelualueista (sähköpostitse).

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Sari Flyktman
puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Ympäristölautakunta toteaa lausuntonaan, että malminetsintäalue sijoittuu pohjaveden ja luonnonsuojelualueiden osalta erittäin herkälle alueelle. Malminetsintäalue rajautuu Kokkolanniemen 1-luokan pohjavesialueeseen, missä sijaitsee Kokkolanniemen vedenottamo, ja malminetsintäalueen läheisyydessä sen itäpuolella sijaitsee Toulatkankaan 1-luokan pohjavesialue, missä

sijaitsee Luukkaanniemen vedenottamo. Nämä pohjavesialueet ovat Viitasaaren kaupungin vedenhankinnan kannalta tärkeimpiä ja tällä hetkellä pääosa Viitasaaren kaupungin juomavedestä tulee Luukkaanniemen vedenotolta. Kokkolanniemen vedenottamon vedenlaatuun on vaikuttanut järiveden rantaimetyminen.

Kokkolanniemen pohjavesialue ja osittain Toulatkankaan pohjavesialue sijoittuvat Koliman rantayleiskaavan alueelle. Kaavassa on annettu seuraava pohjaveden suojelua koskeva kaavamääräys:

Pohjaveden muodostumisalue suoja-alueineen.

Alueen rakentamisella tai muulla maankäytöllä ei saa vaarantaa pohjaveden puhtautta. Alueelle ei saa sijoittaa toimintoja, jotka voisivat vaarantaa pohjaveden laatua. Alueella tehtävistä viemäröintitoista, jotka eivät liity rakennuslupaan, tulee tehdä ilmoitus vesiviranomaiselle ennen työhön ryhtymistä.

Koliman rantayleiskaavan muutoksessa on annettu seuraava pohjaveden suojelua koskeva kaavamääräys:

Pohjavesialueilla (pv) on noudatettava pohjavesialueen suojelusuunnitelman määräyksiä.

Viitasaaren kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 12.4.2021 ja se tulee ottaa huomioon hankkeen suunnittelussa.

Malminetsintäalueeseen rajautuu tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsee useita luonnonsuojelualueita:

- Kolima-Keitele -koskireitti, Natura 2000 -alue FI0900070, koskiensuojelulla suojeltu,
- Niityntauksen luonnonsuojelualue, yksityismaiden luonnonsuojelualue,
- Riihentauksen luonnonsuojelualue, yksityismaiden luonnonsuojelualue,
- Kokkosen luonnonsuojelualue, yksityismaiden luonnonsuojelualue,
- Lamminkorpi luonnonsuojelualue, yksityismaiden luonnonsuojelualue ja
- Kärnänvuoren arvokas kallioalue.

Maakuntakaavassa alueelle sijoittuu tai rajautuu maakunnallisesti arvokas maisema-alue, matkailun ja virkistykseen vetovoima-alue ja kulttuuriympäristön vetovoima-alue sekä jo mainittujen suojelualueiden merkinnät ja eteläpuolella voimalinjan yhteystarve.

Kolima-Keitele -koskireitti on Keski-Suomen arvokkaimpia koskireittejä, jonka rannoilla on huomattavia luonnonarvoja. Alue on mm. koskikaran parhaimpia talvehtimisalueita Keski-Suomessa. Maisemallisesti reitti on erittäin arvokas ja sillä on huomattavaa merkitystä virkistyskalastus-, melonta- ja luontoretkeilykohteena. Lisäksi Kolima-Keitele koskireitti on erittäin uhanalaisen taimenen lisääntymis- ja elinaluetta. Reitin koskilla tapahtuu taimenen luontaista lisääntymistä. Kolima-Keitele koskireitillä on toteutettu kalataloudellisia kunnostuksia 1990-luvulla ja uudempia kunnostuksia 2010-luvun loppupuolella. Reitillä sijaitsevat Kyrönpuro ja Taikinaiskoski

on rauhoitettu kokonaan taimenen poikastuotantoalueiksi. Lisäksi reitillä esiintyy virtakutuista harjusta. Alue on herkkä mm. kiintoainekuormitukselle, joka vaikuttaa kutusoraikkojen tukkeutumiseen ja aiheuttaa kutevien kaivojen mädin kuolleisuutta hapensaannin estyessä. Lisäksi veden happamoituminen ja metallit lisäävät taimenen kuolleisuutta.

Yleisesti ottaen kaivostoiminnalla saattaa olla vaikutusta mm. pohjaveden pinnakorkeuksiin, virtaussuuntiin ja pohjaveden laatuun sekä pintavesissä esim. kiintoainespitoisuuksiin, happamoitumiseen ja happipitoisuuteen. Lisäksi kaivostoiminta voi pölylaskeuman kautta vaikuttaa maaperään ja luonnollisesti kallioperään toiminta-alueella sekä ilmanlaatuun pölyn lisäksi mahdollisten kaasumaisten päästöjen osalta. Kaivostoiminnalla on myös vaikutuksia ilmastoon esim. metsän ja kasvillisuuden poiston seurauksena tapahtuvan hiilinielujen vähenemisen kautta ja rikastusmenetelmistä johtuvien hiilidioksidipäästöjen kautta.

Nyt kyseessä olevan suunnitellun kaivoshankkeen vaikutuksia malminetsintäalueen välittömässä läheisyydessä sijaitseviin herkkiin kohteisiin on tässä vaiheessa haastavaa arvioida, kun toiminnasta ja sen laadusta ja laajuudesta on vielä hyvin vähän tietoa. Ympäristölautakunta kuitenkin korostaa, että edellä esitettyjen alueen erityispiirteiden vuoksi hankkeen vaikutuksia tulee selvittää erityisellä tarkkuudella ja huolellisuudella.

Ympäristölautakunnan tuleva rooli hankkeessa on lausuntojen antaminen kunnan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisena. Lupaviranomaisia hankkeessa ovat Tukes ja mahdollisesti myöhemmin aluehallintovirasto ympäristöluvan osalta sekä ELY-keskus ympäristöluvan valvontaviranomaisena. Ympäristölautakunnan toimivalta asiassa rajoittuu mahdollisiin alueelle rakennettaviin toimintaa tukevien rakennusten rakennuslupiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet31.10.2022 Ote Viitasaaren kaupunginhallitus

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 58

25.10.2022

Ilmoitusasiat / Talous-, henkilöstö-, ympäristöterveysvalvonta, eläinlääkintä ja eläinsuojelu

51/000/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 58

1.

Vastaava ympäristöterveystarkastaja, ympäristöterveystarkastajat

- Viranhaltijapäätökset aj. 1.5. - 13.10.2022, **oheismateriaali.**

- Lausunto 7.7.2020 Saarilammen puhdistamon alueen asemakaavan luonnoksesta, Saarijärvi.

- Lausunto 19.7.2022 Kirvesvuoren tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta.

- Lausunto 27.9.2022 Savon Kuljetus Oy:n yhteislupahakemukseen, Saarijärvi.

- Lausunto 27.9.2022 Kyyjärven Kauniskankaan tuuli- ja aurinkovoimapuiston osayleiskaavan valmisteluvaiheen aineistosta ja yva-selostuksesta.
- Lausunto 10.10.2022 Kämpäkankaan tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta, Kyyjärvi.

2.

Viitasaaren kaupunginvaltuusto

- Pöytäkirjanote 2.5.2022 § 27 / Viitasaaren kaupungin ja Pihtiputaan kunnan yhteisen luottamushenkilöiden palkkiosäännön päivitys 1.6.2022 lukien, **oheismateriaali.**

- Pöytäkirjanote 13.6.2022 § 35 / Viitasaaren kaupungin ja Pihtiputaan kunnan välinen yhteistyö hyvinvointialueen toiminnan käynnistymisen johdosta.

- Pöytäkirjanote 13.6.2022 § 37 / Vuoden 2021 tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen.

- - -

3.

Lautakunta päätti pitää seuraavan kokouksen 8.12.2022.

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Sari Flyktman,
puh. 044 459 7385.**Ehdotus**

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Lautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Kimmo Kinnunen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.09.

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 58

25.10.2022

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 59

25.10.2022

Kivi-Turkis Oy:n ympäristöluvan raukeaminen, määräysten ja uhkasakon asettaminen, Kivijärvi

512/610/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 59

Asianosainen

Kivi-Turkis Oy/ XXXXXXXXXX

Kohteen yksilöinti

Kunta: Kivijärvi

Kiinteistöt: Kettula 265-401-1-155 ja Kettukangas 265-401-1-173

Asian selostus

Kivi-Turkis Oy:llä on ympäristöluva turkistarhatoiminnalle Kivijärven kunnassa sijaitsevilla kiinteistöillä Kettula 265-401-1-155 ja Kettukangas 265-401-1-173, yhtiö omistaa mainitut kiinteistöt. Luvan on myöntänyt Kivijärven tekninen lautakunta 2.2.2010 § 10. Lupa on myönnetty 500 siitosnaarasketun pitämiseen tarhalla pentuineen siten, että eläinten kokonaismäärä on enintään 3000 eläintä.

Ympäristösihteerin valvontatietojen mukaan tarhalla on pidetty eläimiä tilapäisesti vuosina 2011-2013. Ympäristösihteerin 24.8.2016 suorittaman tarkastuksen muistiossa on todettu, että tarhalla ei pidetä eläimiä ja varjotalot ovat osin sortuneet. Muistioon on myös kirjattu, että toiminnanharjoittajan mukaan rakenteet on ollut tarkoitus purkaa ja alue siivota kuluvan vuoden (2016) ja seuraavan vuoden (2017) aikana.

Tarhan ympäristöluvan lupamääräyksen 10 mukaan mm. toiminnan lopettamisesta tulee ilmoittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä toiminnan loputtua tulee alueelta poistaa tarpeettomat rakennukset ja rakenteet ja alue tulee siivota.

Tarha-alueelle on tehty ympäristönsuojelun toimesta useita valvontatarkastuksia vuoden 2016 jälkeen ja toiminnanharjoittajaa on useasti kehoitettu purkamaan tarpeettomat rakennukset sekä siivoamaan alueen ympäristöluvan edellyttämällä tavalla.

Viimeisin määräaika rakenteiden purkamiselle ja alueen siivoamiselle oli 31.8.2022, jolloin ympäristösihteerin myös tarkasti alueen. Tarvittaviin toimenpiteisiin alueella ei ole kehoituksista huolimatta ryhdytty. Varjotalot ovat osittain romahtaneita ja muutenkin huonokuntoisia. Varjotaloissa on sisällä kasvatushäkkejä ja joidenkin alla on poistamatonta lantaa. Maastossa on mm. häkkiromua ja jonkin verran muuta jätettä. Nahoittamossa on säkeittäin häntiä. Nahoittamorakennuksen ulkopuolella oleva sakokaivo on peitetty pellillä.

Ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaan lupaviranomainen voi päättää ympäristöluvan raukeamisesta mm. silloin, kun toiminta on ollut keskeytyneenä 5 vuotta. Tarhan nykyinen kunto ei mahdollista eläinten pitämistä tarhalla, ja toiminta on ollut keskeytyneenä vähintään viisi vuotta, joten luvan raukeamisesta päättäminen on aiheellista. Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan päätyttyä toiminnanharjoittaja vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimita pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta.

Asianosaisen kuuleminen

Toiminnanharjoittajaa on kuultu kirjeitse 6.9.2022 luvan rauettamisesta sekä määräysten ja uhkasakon asettamisesta alueella olevien rakenteiden purkamiseksi ja alueen siivoamiseksi.

Naapureiden kuuleminen on ilmeisen tarpeetonta, koska toiminta on tosiasiassa loppunut jo vuosia sitten ja nyt tehtävä päätös koskee vain toiminnanharjoittajan etua ja velvollisuutta.

Kuultavan vastine

Toiminnanharjoittaja ei ole toimittanut vastausta. Vastauksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä.

Toimivalta:

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta on Kivijärven kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja siten toimivaltainen päättämään luvan raukeamisesta ja määräysten antamisesta sekä uhkasakon asettamisesta.

Oheismateriaali:

- Valokuvia kohteelta (esitetään kokouksessa).

Lisätiedot: ympäristösihteeri Nina Pimiä puh. 044 733 5806

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Ympäristöluvan raukeaminen

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta katsoo, että turkistarhan toiminta on ollut keskeytyneenä vähintään 5 vuotta, eikä turkistarhan toiminnan aloittaminen luvan mukaisesti ole enää mahdollista. Lautakunta päättää, että Kivijärven kunnan teknisen lautakunnan 2.2.2010 § 10, myöntämä Kivi-Turkis Oy:n ympäristölupa kiinteistöillä Kettula 265-401-1-155 ja Kettukangas 265-401-1-173 raukeaa.

Rakenteiden purkaminen ja alueen siivoaminen

Päävelvoitteet

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta määrää Kivi-Turkis Oy:n/

1. Purkamaan tarha-alueella (kiinteistöillä Kettula 265-401-1-155 ja Kettu-

kangas 265-401-1-173) olevat varjotalot ja toimittamaan purkujätteet asianmukaiseen jätehuoltoon tai käsittelyyn.

2. Siivoamaan edellä mainitulla tarha-alueella maastossa olevat häkkiromut ja muut roskat sekä nahoittamossa olevat hännät ja muut mahdolliset jätteet. Kaikki jätteet on toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon.

Päävelvoitteet 1 ja 2 on suoritettava 31.12.2022 mennessä.

Määräyksiä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (ympäristönsuojelulaki 200§).

Päävelvoitteiden tehoste

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta asettaa päävelvoitteiden tehosteeksi uhkasakon. Uhkasakko muodostuu kullekin päävelvoitteelle erikseen asetettavasta pääerästä ja jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta koskevistä lisäeristä.

Jos päävelvoitteita ei ole noudatettu 31.12.2022 mennessä, velvoitetaan Kivi-Turkis Oy / yhtiön hallituksen puheenjohtaja [REDACTED] maksamaan uhkasakkoa seuraavassa mainitut erät.

Päävelvoitetta 1 koskevan uhkasakon peruserä on 5000€ ja lisäerä 1000€ jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta kohti. Päävelvoitetta 2 koskevan uhkasakon peruserä on 1000€ ja lisäerä 500€ jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta kohti.

Päätöksestä perittävä maksu

Päätös luvan raukeamisesta, peritään taksan mukainen maksu 120 €.

Uhkasakon asettamispäätös, peritään taksan mukaan määräytyvä maksu 180,00 €.

Päätöksen perustelut:

Ympäristöluvan voimassa pitäminen on tarpeetonta, koska toiminta on tosiasiassa päättynyt, eikä sitä enää voi aloittaa uudelleen luvan mukaisesti. Luvan raukeamisesta päätetään ympäristönsuojelulain 88 §:n nojalla.

Koska aluetta ei ole siivottu toiminnan päättymisen jälkeen ympäristöluvan edellyttämällä tavalla, eikä aiemmin annettuja kehotuksia ole noudatettu, on tarpeen antaa määräykset rakenteiden purkamisesta ja alueen siivoamisesta ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla (päävelvoite) sekä asettaa uhkasakot velvoitteiden noudattamiseksi ympäristönsuojelulain 184 §:n nojalla.

Määräys määräyksen noudattamisesta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta on perusteltua, jotta tarvittavia purku- ja siivoustoimia ei enää muutoksenhaulla viivytettäisi. Velvoitteet ovat olleet toiminnanharjoittajan tiedossa ympäristöluvassa ja valvontaviranomainen on antanut useita kehotuksia asiassa, mutta toimiin ei ole ryhdytty.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos tässä päätöksessä mainitut kiinteistöt (Kettula 265-401-1-155 ja Kettukangas 265-401-1-173) tai niitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöjä koskevista päävelvoitteista ja niiden tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Sovelletut säädökset:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 2, 6-8, 14, 16, 22, 44, 85, 88, 94, 96, 175, 179, 184-185, 190, 200, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1, 4-9, 18-19, 22-24 §

Hallintolaki (343/2003) 34, 36, 62 a §

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään. Asian käsittelystä perittävistä maksuista valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

- - -

Ympäristötoimen toimialajohtaja lisäsi kokouksessa päätösehdotukseen "Rakenteiden purkaminen ja alueen siivoaminen / päävelvoite 1" -kohtaan seuraavaa:

Varjotalojen purkamisesta on tehtävä ilmoitus kunnan rakennusvalvontaan, koska varjotalot ovat merkitty rakennusrekisteriin omilla rakennustunnuksilla.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen toimialajohtajan kokouksessa tehdyllä lisäyksellä.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

31.10.2022 Ote + valitusosoitus Kivi-Turkis Oy (todisteellinen tiedoksianto), ote tiedoksi maanmittauslaitos, kuulutus

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

Uhkasakon asettaminen / Hiekanpää 216-405-5-162, Kannonkoski

294/613/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 17.05.2022 § 42

Ympäristösihteerit ovat tarkastuksillaan havainneet kiinteistöllä Hiekanpää 216-405-5-162 mm. roskaantumista, romuajoneuvojen säädösten vastaista käsittelyä ja varastointia, luvanvaraisen toiminnan harjoittamista ilman ympäristölupaa sekä puutteita talousjätevesien varastoinnissa ja käsittelyssä.

Kohde on tarkastettu kerran vuonna 2020 ja yhteensä neljä kertaa vuonna 2021. Lisäksi yhdellä kerralla tarkastusta ei voinut ulkopuolisen henkilön uhkaavan käytöksen vuoksi suorittaa. Poliisilta pyydetty virka-apu oli ympäristösihteerien mukana turvaamassa viimeisimmän tarkastuksen suorittamisen joulukuussa 2021.

Kiinteistöllä on ollut varastoituna runsaasti vaihtelevassa kunnossa olleita moottoriajoneuvoja. Tarkastuksilla tehtyjen havaintojen mukaan osa on ollut selkeästi romuajoneuvoiksi luokiteltavia. Ajoneuvoja on ollut osittain ja kokonaan purettuina varastoituna maanpinnalla. Ajoneuvoista mahdollisesti valuvat nesteet ovat voineet päätyä maaperään. Alueella on ollut myös muuta jätettä, öljyisiä jätteitä, nestekanistereita, akkuja ja roskaa, eri puolilla tilaa.

Tarkastuksilla kertomansa mukaan kiinteistönomistaja purkaa ajoneuvoista tarvitsemansa tai muuten käyttökelpoiset osat ja korjaa ajoneuvoja sivutoimisesti opiskelun ja viljelyn ohella. Hän laskuttaa korjauksista asiakkaitaan ja pyrkii saamaan omistamiaan ajoneuvoja korjausten jälkeen myyntiin, toiminta on siten katsottava ammattimaiseksi. Toimintaa varten kiinteistönomistajalla on y-tunnus jonka päätoimialana yritysrekisterissä on moottoriajoneuvojen huolto ja korjaus.

Kiinteistön jätevedet ja [REDACTED] jätevedet varastoidaan vanhasa kattamattomassa lietesäiliössä entisen navetan takana. Tarkastuksilla tehtyjen havaintojen mukaan säiliössä olevan nesteen pinnan korkeus ei ole merkittävästi muuttunut valvonnan aikana, vaikka siihen johdetaan kahden vakituisen asukkaan jätevedet ja säiliöön laskeutuvat sadevedet. Koska veden pinta säiliössä ei vaikuta muuttuvan juuri lainkaan, on perusteltua epäillä säiliön vuotavan. Vuotava jätevesisäiliö aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa.

AIEMMAT KEHOTUKSET

Kiinteistön omistajalle on annettu useita kertoja kehotuksia useiden eri

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

asioiden saattamiseksi lainsäädännön edellyttämään tilaan. Viimeisimmät kehotukset on annettu 9.12.2021 tehdyn tarkastuksen tarkastusmuistoissa.

Kehotukset muistiossa ovat:

Yleiset kiellot

- Ajoneuvojen purkutoimintaa ei saa jatkaa ilman ympäristölupaa.
- Alueelle ei saa tuoda tai ottaa vastaan uusia romuajoneuvoja eikä muuta jätteeksi luokiteltavaa tavaraa.

Tarvittavat toimenpiteet 29.4.2022 mennessä

1. Ympäristölupahakemus autopurkamolle on laitettava kirjallisesti vireille Kannonkosken kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa, jona toimii Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta.

Mikäli purkamotoimintaa ei jatketa, tulee asiasta myös ilmoittaa kirjallisesti edellä mainitulle viranomaiselle.

2. Romuajoneuvot sekä muu alueella oleva metalliromu tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottopisteeseen tai jätteen kuljettajalle. (Jätelaki 646/2011 § 13, 29, 72,73, 74)

3. Jäteveden varastointiin vanhassa lietesäiliössä liittyen tulee antaa selvitys säiliön tiiviyydestä, poikkeuksellisen vähäisestä vedenkulutuksesta tai mahdollisista jäteveden pois kuljetuksista 23.4.2021 jälkeiseltä ajalta. (Jätelaki 646/2011 § 122)

Selvitys tulee toimittaa osoitteeseen:

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristötoimi, Keskitie 10, 44500 Viitasaari
TAI sähköpostilla osoitteeseen viitasaaren.kaupunki@viitasaari.fi

Muut tarvittavat toimenpiteet

1. Alueella olevan muun jätteen toimittamista asianmukaiseen vastaanottopisteeseen tulee jatkaa. (Ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 7; Jätelaki 646/2011 § 72, 73, 74)

2. Jätehuoltomääräysten (Sydän-Suomen jätelautakunta) mukaan jätevesisäiliöt tulee tyhjentää vähintään kerran vuodessa. Jätevesilietteen tyhjennys ja kuljetus tulee antaa hyväksytyyn kuljetusyrittäjän hoidettavaksi. (Jätelaki 646/2011 § 29)

3. Jäteveden varastointiin käytettävään lietesäiliöön tulee asettaa lauta tai muu rakenne, jota pitkin säiliöön pudonneet pieneläimet pääsevät nousemaan säiliöstä.

4. Korjaamo- ja/ tai purkamotoimintaan liittyen on pidettävä kirjaa kiinteistöllä olevista ajoneuvoista (liikennekelpoinen ajoneuvo, romuajoneuvo, kuvattu romuajoneuvo, muut ajoneuvot) sekä toiminnassa syntyvistä jätteistä ja jätteiden toimituksista. (ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 6, Jätelaki 646/2011 § 12, 29)

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

5. Kiinteistölle sijoitetuista ajoneuvoista tulee valvoa säännöllisesti, ettei niistä pääse valumaan ympäristölle haitallisia nesteitä maahan ja ryhtyä tarvittaessa ehkäisemään vuodosta aiheutuvia vahinkoja. (Ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 14,16 ja 17)

Kiinteistönomistaja ei ole toimittanut kehotuksen edellyttämiä autopurkamion toimintaan liittyvää ympäristölupahakemusta tai ilmoitusta purkamisen lopettamisesta eikä selvitystä jätevesisäiliön tiiviydestä määräaikaan mennessä ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ympäristösihteerit ovat tällä hetkellä [REDACTED] esteellisiä valvomaan kohdetta (hallintolaki 434/2003 28 § 1. mom, kohta 7). Kehotuksiin liitetyn määräajan päättymisen johdosta kiinteistölle tulee suorittaa valvontakäynti, jolla todetaan siellä vallitseva tilanne ja jonka perusteella voidaan arvioida jatkotoimien, kuten määräysten antamisen ja hallintopakon käynnistämisen tarpeellisuus.

Oheismateriaali: (esitetään kokouksessa)

- aiemmat tarkastusmuistiot
- ilmakehän selityksin, valokuvakooste

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

1. Ympäristölautakunta ottaa asian kiireellisenä käsiteltäväksi lisäasiana.
2. Ympäristölautakunta päättää toteuttaa katselmuksen Kannonkoskella sijaitsevalle kiinteistölle Hiekanpää (216-405-5-162) aiemmin annettujen kehotusten noudattamisen valvomiseksi.
3. Lautakunta päättää katselmuksen ajankohdan ja osallistujat.
4. Lautakunta päättää virka-avun käyttämisestä katselmuksella.

Perustelut

Kehotukselle annettujen määräaikojen kuluttua umpeen, tulee kohteelle tehdä valvontatarkastus. Kiinteistöllä on tehty jo useita tarkastuksia ja annettu useita kehotuksia ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Koska kehotuksia ei suurelta osin ole noudatettu, on ajankohtaista harkita myös hallintopakkeinojen käynnistäminen. Valvonnan viivästyminen, kummankin ympäristösihteerin ollessa asiassa esteellinen, johtaisi todennäköisesti ympäristönsuojelutilanteen heikkenemiseen kohteella.

Edellä kuvatun johdosta on perusteltua, että kunnan ympäristönsuojeluvii-

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

ranomainen eli Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta suorittaa kiinteistöllä katselmuksen viivytyksettä. Lautakunnan oikeus tarkastaa kohde perustuu ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ään, jätelain (646/2011) 123 §:ään ja katselmuksen suorittaminen hallintolain (434/2003) 38 §:ään.

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 172, 179

Jätelaki 646/2011 § 123, 126, 129

Hallintolaki 434/2003 § 28, 38

Päätös koskee asian valmistelua ja siitä ei ole muutoksenhakuoikeutta. (Kuntalaki 410/2015 § 136)

Päätös

Hyväksyttiin kohdat 1 - 4. Lisäksi lautakunta päätti kohdan 3. osalta, että katselmus suoritetaan 19.5.2022 klo 9.00. Ympäristötoimen toimialajohtaja Seppo Lappalaisen lisäksi katselmukseen osallistuvat Jouni Hämäläinen, Arto Seppälä, Jyrki Koskela ja Jussi Korpi.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 28.06.2022 § 45

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta suoritti katselmuksen Kannonkosken kunnassa kiinteistöllä Hiekanpää (216-405-5-162) 19.5.2022. Katselmuksessa oli mukana lautakunnan edellisessä kokouksessa sovitut luottamushenkilöt, ympäristötoimen vs. toimialajohtaja ja vastaava ympäristöterveystarkastaja sekä poliisipartio. Kohteessa oli paikalla myös kiinteistön haltija sekä kaksi muuta henkilöä. Tarkastuksessa laskettiin romuajoneuvojen lukumäärä ja tehtiin havainnot ympäristöön jätetystä muusta metalliromusta ja jätteistä. Lisäksi tehtiin havainnot lietesäiliöiden liete-/jätevesitasoista.

Katselmuksessa todettiin, ettei ympäristösihteerin asettamia määräyksiä ja toimenpiteiden suorittamiseksi asetettuja aikatauluja ole noudatettu. Kiinteistönhaltijalle asetettiin uusi määräaika ympäristösihteerin asettamalle määräyksille, koskien kieltoa purkutoiminnan jatkamisesta ilman ympäristölupaa ja muille toimenpiteille, jotka on määritelty ympäristösihteerin aiemmin toimittamissa tarkastuspöytäkirjoissa.

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

Katselmuksessa sovittiin toimenpiteille uusi määräaika 15.9.2022. Lautakunta vahvistaa vielä kokouksessaan määräajan. Ympäristölautakunta tulee suorittamaan uusintatarkastuksen määräajan jälkeen kohteessa.

Oheismateriaali:

- Muistio katselmuksesta 19.5.2022 (toimitetaan sähköpostilla).

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Seppo Lappalainen, puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta vahvistaa 19.5.2022 suoritetussa katselmuksessa Hiekanpää kiinteistön haltijalle määrätyn uuden määräajan koskien 29.4.2022 mennessä ympäristösihteerin asettamia toimenpiteitä. Uusi määräaika on 15.9.2022.

Ympäristölautakunta suorittaa uusintakatselmuksen tilalla asetetun määräajan jälkeen. Mikäli määrättyjä toimenpiteitä ei ole tehty asetettuun määräaikaan mennessä ympäristölautakunta käynnistää asian johdosta hallinnolliset pakkotoimet.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

4.7.2022 Ote + valitusosoitus asianosainen

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 28.06.2022 § 45

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta suoritti katselmuksen Kannonkosken kunnassa kiinteistöllä Hiekanpää (216-405-5-162) 19.5.2022. Katselmuksessa oli mukana lautakunnan edellisessä kokouksessa sovitut luottamushenkilöt, ympäristötoimen vs. toimialajohtaja ja vastaava ympäristöterveystarkastaja sekä poliisipartio. Kohteessa oli paikalla myös kiinteistön haltija sekä kaksi muuta henkilöä. Tarkastuksessa laskettiin romuajoneuvojen lukumäärä ja tehtiin havainnot ympäristöön jätetystä muusta metalliromusta ja jätteistä. Lisäksi tehtiin havainnot lietesäiliöiden liete-/jättesäilöistä.

Katselmuksessa todettiin, ettei ympäristösihteerin asettamia määräyksiä ja

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

toimenpiteiden suorittamiseksi asetettuja aikatauluja ole noudatettu. Kiinteistönhaltijalle asetettiin uusi määräaika ympäristösihteerin asettamalle määräyksille, koskien kieltoa purkutoiminnan jatkamisesta ilman ympäristölupaa ja muille toimenpiteille, jotka on määritelty ympäristösihteerin aiemmin toimittamissa tarkastuspöytäkirjoissa.

Katselmuksessa sovittiin toimenpiteille uusi määräaika 15.9.2022.

Lautakunta vahvistaa vielä kokouksessaan määräajan.

Ympäristölautakunta tulee suorittamaan uusintatarkastuksen määräajan jälkeen kohteessa.

Oheismateriaali:

- Muistio katselmuksesta 19.5.2022 (toimitetaan sähköpostilla).

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Seppo Lappalainen, puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta vahvistaa 19.5.2022 suoritus- tussa katselmuksessa Hiekanpää kiinteistön haltijalle määrätyn uuden määräajan koskien 29.4.2022 mennessä ympäristösihteerin asettamia toimenpiteitä. Uusi määräaika on 15.9.2022.

Ympäristölautakunta suorittaa uusintakatselmuksen tilalla asetetun määräajan jälkeen. Mikäli määrättyjä toimenpiteitä ei ole tehty asetettuun määräaikaan mennessä ympäristölautakunta käynnistää asian johdosta hallinnolliset pakkotoimet.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

4.7.2022 Ote + valitusosoitus asianosainen

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 60

Asianosainen

■■■■■■■■■■

Kiinteistö ja sen yksilöinti

Kunta: Kannonkoski (216)

Kylä: Vuoskoski (405)

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

Kiinteistö: Hiekanpää 216-405-5-162
Kaavallinen tilanne: Rantaosayleiskaava, M

Toimenpide

Kiinteistön siivous, ympäristöluvan hakeminen luvanvaraiselle toiminnalle, jäteveesisäiliön tyhjennys

Asian selostus

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta suoritti uusintakatselmuksen Kannonkosken kunnassa kiinteistöllä Hiekanpää (216-405-5-162) 20.9.2022. Katselmuksessa oli mukana ympäristötoimen toimialajohtaja, vastaava ympäristöterveystarkastaja sekä lautakunnan jäsenistä Arto Seppälä ja Jussi Korpi sekä poliisipartio. Kohteessa oli paikalla myös kiinteistön haltija. Katselmuksella käytiin läpi annettujen määräysten noudattamisen tilanne. Romuajoneuvojen lukumäärä laskettiin ja tehtiin havainnot ympäristöön jätetystä muusta metalliromusta ja jätteistä. Lisäksi tehtiin havainnot lietesäiliön liete-/jäteveitasoista.

Katselmuksessa todettiin, ettei ympäristösihteerin asettamia määräyksiä ja toimenpiteiden suorittamiseksi asetettuja aikatauluja ole kokonaisuudessaan noudatettu. Kiinteistön haltijan mukaan kiinteistöltä on toimitettu pois mm. akkuja, renkaita ja 8 kpl romuajoneuvoja. Näistä on olemassa kuitit, jotka sovittiin toimitettavan toimialajohtajalle. Katselmuksella suoritettujen laskennan perusteella pois vietyjen autojen määrä vastaa kiinteistön haltijan kertomaa. Jäteveden varastointiin käytettävän lietesäiliön veden pinnankorkeus oli 70 cm altaan yläreunasta. Silmämääräisesti oli todettavissa, että pinta on laskenut edelliseen katselmukseen verrattuna. Katselmuksen aikana kiinteistön haltija laittoi jäteveden varastointiin käytettävään lietesäiliöön rangan, jota pitkin säiliöön pudonneet pieneläimet pääsevät nousemaan säiliöstä. Muilta osin annetut määräykset olivat edelleen täyttämättä. Ympäristölupahakemuksen todettiin olevan niin puutteellinen, ettei hakemusta voida ottaa käsittelyyn.

Asianosaisen kuuleminen

Katselmuksen päätteeksi todettiin, että lautakunta käsittelee asiaa seuraavassa lautakunnan kokouksessa, missä harkitaan uhkasakon tai teettämisuhan asettamista. Kiinteistönhaltija vastaanotti kuulemiskirjeen, jossa hänelle on varattu 12.10.2022 saakka aikaa antaa selitys seikoista, jotka voivat vaikuttaa asian käsittelyyn lautakunnassa, tai mahdollisuus esittää muita asiaan liittyviä mielipiteitä.

Kuultavan vastine

Kiinteistön haltija on jättänyt selityksen 12.10.2022. Selityksessä on luetteloitu kiinteistöllä olevat ajoneuvot ja niiden tilanne. Valtaosa autoista odot-

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

taa kunnostusta/korjausta, kuusi autoa on ulkopuolisten autoja ja neljä autoa on ilmoitettu menevän romutettavaksi. Yhteensä kiinteistöllä on 57 autoa tai muuta ajoneuvoa, mukaanlukien maatalouskoneet ja peräkärryt. Jatko-toimenpiteinä kiinteistön haltija on esittänyt seuraavaa: "Aidan kohdalla oleva kiviraunio raivataan ja siirretään kellari painanteeseen, vastaan tulevat romut laitetaan kierrätykseen. ”Rengaskatos” poistetaan tai käytetään väliaikaisena suojana kunnes lajittelu katoksen piirustukset ja lupa varmistuu. Hallin pohja raivataan puuliiterin alueella samaan aikaan kun rauniot siirretään. Tämän piirustukset valmiina, haku keväälle. Rakennettava pelti talli toimii lajittelu paikkana jotta saan hallin /varaston järjestykseen. Linja auto toimii vielä varastona mutta tulee poistumaan heti kun siellä oleville tavaroille saan uutta varasto tilaa."

Kiinteistön haltija on lisäksi toimittanut osan kiinteistöltä pois viedyistä jät-teistä ja romuajoneuvoista saaduista kuiteista. Selityksessä on kerrottu, että kahdeksasta autosta on vielä romutustodistus saamatta ja viime vuonna Sammakkokankaalle viedyistä viidestä kuormasta renkaita ja öljyjä yms. se-kä neljästä sekajätekuormasta on vielä kuitit hukassa.

Oheismateriaali:

- Muistio katselmuksesta 20.9.2022 (sähköpostitse).
- Asianomistajan vastine 12.10.2022 (sähköpostitse).

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Sari Flyktman, puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Päävelvoitteet

1. Ympäristölupahakemus autopurkamolle on laitettava kirjallisesti vireille Kannonkosken kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa, jona toimii Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta. Mikäli purkamotoimintaa ei jat-keta, tulee asiasta myös ilmoittaa kirjallisesti edellä mainitulle viranomai-selle. (Ympäristönsuojelulaki § 175, Valtioneuvoston asetus ympäristön-suojelusta (713/2014) § 2 kohta 12 d)

2. Romuajoneuvot sekä muu alueella oleva metalliromu tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottopisteeseen tai jätteen kuljettajalle. Kuitit tulee toimittaa Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnalle. Korjausta odot-tavat ajoneuvot on säilytettävä tiiviillä alustalla. (Jätelaki 646/2011 § 13, 29, 72,73, 74, 126, YSL § 16, Valtioneuvoston asetus romuajoneuvoista se-kä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (12/2015) § 7)

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

3. Jätevesisäiliönä käytetty lietesäiliö on tyhjennettävä 31.12.2022 mennessä. Tyhjennys on järjestettävä jätehuoltomääräysten mukaisesti. (Jätelaki 646/2011 § 29, 126, Sydän-Suomen jätelautakunnan kunnalliset jätehuoltomääräykset voimassa 1.5.2019 alkaen § 34).

Kiinteistöllä olevista korjattaviksi ilmoitetuista ajoneuvoista on esitettävä aikataulu, milloin ajoneuvot kunnostettu ja luovutettavissa käyttöön. Esitys aikataulusta on toimitettava ympäristölautakunnalle 31.12.2022 mennessä.

Kirjanpitoa kiinteistöllä olevista ajoneuvoista on edelleen pidettävä ajantasalla sekä huolehdittava, ettei ajoneuvoista pääse valumaan ympäristölle haitallisia nesteitä maahan ja ryhdyttävä tarvittaessa ehkäisemään vuodosta aiheutuvia vahinkoja. Kiinteistölle ei saa tuoda tai ottaa vastaan uusia romuajoneuvoja, eikä purkaamotoimintaa saa jatkaa ennen kuin toiminnalle on olemassa lainvoimainen ympäristölupa.

Jatkossa jätevesisäiliöt tulee tyhjentää vähintään kerran vuodessa jätehuoltomääräysten (Sydän-Suomen jätelautakunta) mukaisesti.

Päävelvoitteet 1-3 on suoritettava 31.12.2022 mennessä. Määräyksiä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL § 200, Jätelaki 139 §).

Päävelvoitteiden tehoste

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta asettaa päävelvoitteiden tehosteeksi uhkasakon. Uhkasakko muodostuu kullekin päävelvoitteelle erikseen asetettavasta pääerästä ja jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta koskevista lisäeristä.

Jos päävelvoitteita ei ole noudatettu 31.12.2022 mennessä, velvoitetaan kiinteistönomistaja [REDACTED] maksamaan uhkasakkoa seuraavassa mainitut erät.

Päävelvoitetta 1 koskevan uhkasakon peruserä on 5 000 € ja lisäerä 100 € jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta kohti. Päävelvoitetta 2 koskevan uhkasakon peruserä on 5 000 € ja lisäerä 100 € jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta kohti. Päävelvoitetta 3 koskevan uhkasakon peruserä on 7 000 € ja lisäerä 300 € jokaista asetetun määräajan jälkeistä seuraavaa kalenterikuukautta kohti.

Päätöksestä peritään taksan mukaan määräytyvä maksu 180,00 €.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos tätä päätöstä koskeva kiinteistö (Hiekkanpää 216-405-5-162) tai sitä kos-

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 42	17.05.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 45	28.06.2022
Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta	§ 60	25.10.2022

keva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöjä koskevista päävelvoitteista ja niiden tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Sovelletut säädökset

Jätelaki 646/2011 § 12, 13, 29, 72, 73, 74, 122, 126, 139

Ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 6, 16, 175, 200

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) § 2 kohta 12 d

Valtioneuvoston asetus romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (12/2015) § 7

Sydän-Suomen jätelautakunnan kunnalliset jätehuoltomääräykset voimassa 1.5.2019 alkaen § 34

Uhkasakkolaki (1113/1990) 1, 4-9, 19-20, 22-24 §

Hallintolaki (434/2003) 34, 36 §

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristötoimi, Ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksa

Muutoksenhaku

Tämän päätöksen kohtaan pääveloite 1 ja päätöksestä perittävään maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Tämän päätöksen kohtaan päävelvoitteet 2 - 3 saa hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus Vaasan hallinto-oikeus (pääveloite 1 ja päätöksestä perittävä maksu)

Hallintovalitus Hämeenlinnan hallinto-oikeus (päävelvoitteet 2 - 3)

Toimenpiteet

31.10.2022 Ote + valitusosoitukset asianosainen (todisteellinen tiedoksianto), tiedoksi maanmittauslaitos

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 61

25.10.2022

Maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukainen yhteislupa / Savon Kuljetus Oy, Soramäki 931-408-5-54, Sorapalsta 931-408-5-25, Toulatkankaan sora-alue 931-408-5-53 ja Monttula 931-408-5-49, Viitasaari

654/614/2021

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 61

Savon Kuljetus Oy hakee maa-aineslain sekä ympäristönsuojelulain mukaista yhteislupaa hiekan ja soran ottoon sekä otetun karkeamman soran murskausta varten siirrettävälle murskaamolle kiinteistöille Soramäki 931-408-5-54, Sorapalsta 931-408-5-25, Toulatkankaan sora-alue 931-408-5-53 ja Monttula 931-408-5-49. Lisäksi alueelle haetaan toiminnan aloittamislupa muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Savon Kuljetus Oy
Suurahontie 5
70460 Kuopio
Y-tunnus 0171337-9

VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnassa 16.12.2021.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toimintaan tulee hakea maa-aineslupa hiekan ja soran ottamista varten sekä ympäristölupa, koska kysymyksessä on tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää (ympäristönsuojelulaki 27 §, liite 1, taulukko 2, kohta 7 e). Lupa-asia käsitellään ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisena yhteislupana.

TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (ympäristönsuojeluasetus 2 §, kohta 6 b).

Viitasaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta.

OTTAMISALUE

Ottamisalue sijaitsee Viitasaaren kaupungissa, Koliman kylässä noin 13 km etäisyydellä Viitasaaren keskustasta koilliseen. Alue sijoittuu Toulaudentien (yhdystie 16917) itäpuolelle ja Keiteleentien (kantatie 77) eteläpuolelle. Suunnitelma-alue on vanhaa ottoaluetta.

ALUEEN YMPÄRISTÖ

Toulatkankaan maa-ainesalue sijoittuu luokitellulle Toulatkankaan (0993101) 1 - luokan pohjavesialueelle; vedenhankintaa varten tärkeä poh-

javesialue. Maa-ainesalueesta noin 600 m kaakkoon sijaitsee tutkittu vedenottopaikka. Viitasaaren kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelma on julkaistu 30.12.2020 (Ramboll Finland Oy).

Lähin luonnonsuojelualue, Heinä-Suvanto -Hetejärven Natura 2000 -alue (FI0900046), sijoittuu lähimmillään noin 1,2 km etäisyydelle maa-ainesalueen itäkaakkoispuolelle. Lisäksi noin 1,4 km etäisyydellä, alueen koillispuolella, sijaitsee Kumpumäen Vanhan metsän hengen suojelualue (YSA206074) ja noin 3 km maa-ainesalueesta luoteen suuntaan sijaitsee valtakunnallisesti merkittävä Kärnän ja Kymönjärven välinen Kolima-Keitele -koskireitti (Natura 2000 -alue, FI0900070).

Toulatkankaan sora-alueen lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 380 metrin etäisyydellä alueen rajalta luoteeseen päin kiinteistöllä Varisaho (931-409-4-102). Maa-ainesalueen ja Toulaudentien keskilinjan välinen etäisyys on noin 40 metriä.

ALUEEN SUUNNITTELUTILANNE

Maakuntakaavassa Toulatkankaan maa-ainesalue sijoittuu pv- ja eo/1 -kaavamerkityille alueille (pohjavesialueelle ja maa-ainesten ottovyöhykkeelle). Toulatkankaan maa-ainesalueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa tai yleiskaavaa.

HAKEMUS JA OTTAMISSUUNNITELMA

Suunnitelma-alueen pinta-ala on 15,4 ha, josta kaivualuetta on 12,9 ha. Alin ottotaso +126,8 m N 2000. Soraa ja hiekkaa 710 000 m³ ktr (1 420 000 t). Soramurskeen arvioitu vuosituotannon keskiarvo on 80 000 t ja maksimissaan 180 000 t. Lupaa haetaan 10 vuodeksi.

Lisäksi alueelle haetaan toiminnan aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta.

Toulatkankaan maa-ainesalueelle liikennöidään reittiä Keiteleentie (kantatie 77) - Toulaudentie (kantatie 16917).

Alin ottamistaso Toulatkankaan maa-ainesalueella on +126,8 (N2000). Ottotaso on näin ollen sama, kuin alueen nykyisissä maa-ainesluvuissa (MAL 2011 § 70: +126,80 ja MAL 2014 § 82: +126,8 (N2000)). Pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua seurataan toiminnan aikana säännöllisesti alueella sijaitsevasta pohjavesiputkesta PVP1.

Ottotoimintaa jatketaan alueen keski- ja itäosasta. Alue on tarkoitettu ottaa yhteneväiseksi naapurikiinteistöillä Kivirinne, Toulatkangas, Toulatkankaan sora-alue ja Uusi-Sorala sijaitsevien maa-ainesalueiden kanssa. Mikäli viereisiä maa-ainesalueita ei oteta samaan ottotasoon Toulatkankaan alueen kanssa, huolehditaan ottotoiminnassa siitä, että kiinteistöjen rajalle ei jää 1:3 kaltevuutta jyrkempiä maastonmuotoja. Ennen ottotoiminnan jatkamista ottamisalueen rajat merkitään maastoon. Lisäksi alueelle merkitään selkeäs-

ti ottotasoa ilmaisevat korkomerkinnyt. Kun ottotoiminta kohdistuu alueen itäreunalle, alueella sijaitsevat pintamaat poistetaan ja läjitetään ottoalueelle. Alueelta poistettavat ja jo poistetut pintamaat hyödynnetään lopulta alueen maisemoinnissa.

Ennen ottotoiminnan jatkamista ottamisalueen rajat merkitään maastoon. Lisäksi alueelle merkitään selkeästi ottotasoa ilmaisevat korkomerkinnyt.

Toulatkankaan maa-ainesalueen maa-aines hyödynnetään sellaisenaan tai jalostetaan seulomalla tai murskaamalla. Alueella arvioidaan olevan tulevan lupakauden aikana noin 1 - 3 murskausjaksoa vuodessa. Yksi murskausjakso kestää tyypillisesti yhdestä kahteen viikkoa.

Toiminnassa noudatetaan Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 8 §:n mukaisia toiminta-aikoja:

- murskaus tapahtuu arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 22.00 välisenä aikana ja;
- valmiiden murskeiden lastaus ja kuljetus tapahtuu arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 6.00 - 22.00 välisenä aikana.

Murskauksessa käytetään esim. 2 - 3 -vaiheista liikkuvaa, Lokotrack -tyyppisestä tela-alustaisesta esimurskaimesta ja aggregaattikäyttöisestä jälkimurskaimesta koostuvaa murskauslaitosta.

Esimurskaimelle syöttö tehdään kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla. Esimurskainta seuraavat yksi tai useampi jälkimurskain sekä seulavaunu. Mikäli Lokotrack -tyyppisiä tela-alustaisia murskainlaitteistoja ei ole saatavissa, käytetään perinteisiä siirrettäviä murskaimia.

Murskauslaitoksen murskaimissa käytetään kevyttä moottoripolttoöljyä. Lokotrack -tyyppinen tela-alustainen esimurskain on tyypillisesti varustettu omalla moottorilla ja jälkimurskaimet ovat aggregaattikäyttöisiä. Murskauksessa käytettävien työkoneiden kevyt polttoöljy varastoidaan suoja-alueella työmaakäyttöön tarkoitetuissa siirrettävissä ja lukittavissa kaksoisvaipasäiliöissä. Säiliöt on varustettu lapon- ja ylitäytönestimillä. Kevyttä polttoöljyä varastoidaan alueella enintään 14 000 ltr kerrallaan. Lisäksi työkooneissa ja murskaimissa on omat polttoainesäiliöt, joiden koot vaihtelevat tyyppin ja mallin mukaan. Voiteluaineet varastoidaan erillisessä lukittavassa kontissa tai tilassa, esim. aggregaattivaunun varastotilassa. Poltto- ja voiteluaineita säilytetään alueella ainoastaan murskausjaksojen aikana niille varatulla suoja-alueella. Suoja-alueen maaperä on suojattu öljynsuojamuovilla ja täytetty hienojakoisella maa-aineksella.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma on hakemuksen liitteenä. Sen mukaan toiminnasta syntyvien pintamaiden ja ylijäämäkiviaineksen varastoinnista alueella ei synny ympäristövaikutuksia. Pintamaat ja ylijäämäkiviainekset käytetään maisemoinnissa.

Toulatkankaan maa-ainesalueella syntyy pölyä pääasiassa kiviaineksen murskauksesta, seulonnasta ja lastauksesta. Myös maa-ainesalueen sisäinen työmaaliikenne ja ulkopuolinen kuljetusliikenne voivat aiheuttaa tietyissä sääolosuhteissa pölypäästöjä, mutta vähemmässä määrin kuin edellä mainitut toiminnot. Suurin osa maa-ainesalueen hiukkaspäästöistä on halkaisijaltaan yli 10 µm hiukkasia, jotka laskeutuvat pääasiassa tuotantoalueelle.

Pölyn leviämistä maa-ainesalueella voidaan vähentää mm. sijoittamalla varastokasat siten, että siirtomatkat ovat lyhyitä ja välttämällä turhia siirtoja. Varastokasat ja ottorintaukset estävät pölyn leviämistä ympäristöön, joten koneet ja laitteet pyritään sijoittamaan varastokasojen tai ottorintausten läheisyyteen. Murskauksen pölyä voidaan estää mm. koteloimalla kuljettimia. Lisäksi pölyämistä voidaan ehkäistä kastelemalla esimurskaimen syöttösuppilaa, jälkimurskaimen seulaa tai purkupäätä, varastokasoja ja ajoreittejä. Vedellä tapahtuvaa pölynsidontaa voidaan kuitenkin harjoittaa vain pakkaskauden ulkopuolella. Jo murskatun kiviaineksen pölyämistä voidaan vähentää säätämällä kiviaineksen putoamiskorkeutta. Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä seurataan ja tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin pölyn leviämisen estämiseksi.

Toulatkankaan maa-ainesalueella melua aiheuttavia työvaiheita ovat murskaustoiminta, seulonta ja kiviaineksen kuormaus- ja kuljetustoiminta. Myös maa-ainesalueelle kohdistuva liikenne aiheuttaa melua, mutta huomattavasti vähäisemmissä määrissä kuin edellä mainitut toiminnot.

Melun syntyä sekä jo syntyneen melun etenemistä pyritään ehkäisemään eri keinoin. Melun syntymistä voidaan vähentää laitteistoin kunnossapidolla sekä huollolla. Esimerkiksi uusimmissa murskainmalleissa esimurskaimen syötin ja pääseula ovat kumitettuja, mikä osaltaan vähentää murskaimesta syntyvää melua. Murskausprosessissa pyritään käyttämään parasta ja uusinta mahdollista käyttökelpoista tekniikkaa. Melun etenemistä alueelta rajoittavat olemassa olevat maastonmuodot sekä muut mekaaniset esteet, sää- ja keliolosuhteet, aluetta ympäröivä puusto ja muu kasvillisuus. Syntyvän ja jo syntyneen melun etenemistä voidaan vähentää myös toimintojen (mm. murskain ja varastokasat) sijoittamisella niin, että melun leviäminen ympäristöön on mahdollisimman vähäistä.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Asian vireilläolosta on kuulutettu Viitasaaren kaupungin verkkosivuilla. Kuulutus on julkaistu 17.2.2022. Kuulutus ja hakemusasiakirjat on pidetty nähtävillä 17.2.–28.3.2022. Niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee (rajanaapureille), on lisäksi tiedotettu erikseen kirjeellä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto kunnan terveydensuojeluviranomaiselta, Keski-Suomen ELY-keskukselta sekä Alva Viitasaari Oy:ltä.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Pohjoisen Keski-Suomen Ympäristötoimen ympäristöterveystarkastaja on antanut hakemuksesta terveydensuojeluviranomaisen 30.3.2022 päivätyn lausunnon, jossa todetaan seuraavaa:

"Pohjavesiensuojelu

Maa-ainesten ottoluvan sekä ympäristöluvan myöntämistä lähelle Viitasaaren vesilaitoksen tärkeintä vedenottamoa jossa tuotetaan 4000 hengen juomavesi tulisi harkita hyvin tarkkaan. Ympäristöministeriön oppaan 24/2020 Maa-ainesten ottaminen, Opas ainesten kestävään käyttöön mukaan ottamisalueet tulee sijoittaa siten, että ottamisella ei ole haitallisia vaikutuksia pohjavesiesiintymän veden laadulle eikä määrälle. Haitalliset pohjavesivaikutukset korostuvat soran ottamisalueilla, mistä syystä ne tulee sijoittaa vedenottamoiden lähialueiden ja mahdollisuuksien mukaan myös pohjavesialueiden ulkopuolelle.

Mikäli maa-ainestenotto- ja ympäristöluva myönnetään, tulee selvittää tulisiko toiminnalle hakea Vesilain mukainen lupa. Maa-ainelain 3 §:n mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa. Em. Ympäristöministeriön oppaan mukaan lupa edellytetään silloin, kun maa-ainesten ottamisen pohjavesivaikutukset ovat mahdollisia, vaikka niiden todennäköisyys olisikin verrattain vähäinen. Pohjavesialue on malliltaan kapea ja laajenee juuri alueelle jossa hakemuksen mukainen toiminta-alue on. Katso karttaliite. Myös pohjaveden virtaussuunta on Viitasaaren pohjaveden suojelusuunnitelman 2020 mukaan juuri hakemuksen mukaiselta toiminta-alueelta vedenottamolle päin.

Mikäli maa-ainestenotto ja ympäristöluva haetulle alueelle myönnetään, tulee kaikessa alueella tapahtuvassa toiminnassa kiinnittää erityistä huomiota pohjavesiensuojeluun.

Jokaisen alueella toimivan tulee olla tietoinen siitä, että he työskentelevät tärkeällä pohjavesialueella, josta otetaan juomavesi 4000 hengelle. Heidän tulee osata käyttää oikeanlaisia työskentelytapoja ja –tekniikkaa pohjavesien pilaantumisen estämiseksi.

Lisäksi pohjaveden pinnan päälle jätettävän suojakerrospaksuuden tulisi olla vähintään 6m.

Toiminnassa ja ympäristöluvassa tulee huomioida Vna 800/2010 kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelus-

ta (ns murskausasetuksen) määräykset maaperän ja pohjaveden suojelusta (9§).

Melu

Murskaus tapahtuu kohtalaisen lähellä asutusta. Mikäli ympäristölupa myönnetään tulee suojauksissa, laitoksen sijoittelussa sekä ympäristölupamääräyksissä tulee huomioida em murskausasetuksen (800/2010) toiminnan sijoittamiseen ja meluun liittyvät määräykset (6§, 7§ ja 8§).

Melusta johtuvaa haittaa voi vähentää rajoittamalla meluavimpien toimintojen, kuten murskauksen toiminta-aikaa. Esim siten, että toimintaa ei sallita kesäisin, arkipyhinä ja Joulun aikaan.

Ympäröivän asutuksen kokemaa meluhaittaa voi vähentää myös toiminnanharjoittajan hyvissä ajoin tekemä ilmoitus murskauslaitoksen saapumisesta alueelle sekä päivittäisestä toiminta-ajasta ja laitoksen poistumisesta alueelta. Näin asukkaan voisivat ennalta valmistautua haittaan ja tietäisivät sen olevan väliaikaista. Ilmoitus tulisi lähettää ainakin n 500 m säteellä toiminta-alueesta sijaitseviin asuinkiinteistöihin, esim 1 kk ennen toimintajakson aloittamista.

Tarvittaessa toiminnanharjoittajan tulee kustannuksellaan toteuttaa puolueeton melumittaus. Hakemuksessa ilmoitettuja murskausaikoja tulee noudattaa.

Pöly

Mikäli ympäristölupa myönnetään ei pienhiukkaspitoisuus saa ylittää asutulla alueella Valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta 79/2017 annettuja terveyshaittojen ehkäisemiseksi annettuja raja-arvoja. Tarvittaessa toiminnanharjoittajan tulee kustannuksellaan toteuttaa puolueeton ilmanlaadun mittaus. Laitoksen suojauksissa, sijoittelussa sekä ympäristölupamääräyksissä tulee huomioida em murskausasetuksen (800/2010) toiminnan sijoittamiseen ja pölyyn liittyvät määräykset (4§)."

Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunto

Keski-Suomen ELY-keskus on antanut hakemuksesta 18.5.2022 päivätyn lausunnon, jossa todetaan seuraavaa:

Luonnon- ja maisemansuojelulliset näkökohdat

Suunnitellulla ottoalueella ei ole ELY-keskuksen tiedossa olevia luonnon- tai maisemansuojelun kannalta arvokkaita kohteita. Sorakuoppien reunoille voi asettua pesimään törmäpääskyjä. Törmäpääsky on luonnonsuojelulain perusteella rauhoitettu laji, joka on lisäksi luokiteltu uhanalaiseksi (lajin uhanalaisuusluokka: erittäin uhanalainen / EN). Muodostuneet törmäpääsky-yhdyskunnat tulee ottaa huomioon maa-ainesten oton yhteydessä ja ottamisen jälkeisessä maisemoinnissa. Pesien hävittäminen on kiellettyä pesimäkauden aikana. Ottamisalueen jälkihoitoa tehtäessä pesimäalue tulisi jättää luonnontilaan.

Vesiensuojelulliset näkökohdat

Suunniteltu ottoalue sijaitsee Toulatkankaan 1 luokan pohjavesialueella. Noin 600 m kaakkoon sijaitsee tutkittu vedenottoaika. Ottoalueelta Luukkaanniemen vedenottamon lähimmälle kaivolle on noin 3 kilometriä matkaa. Pohjavesi virtaa alueelta kohti nykyistä vedenottamoa nykytiedon valossa (eli ottoalueen ja ottamon välillä ei ole tiedossa olevia vedenjakajia).

Pohjaveden pinnan ja laadun seuranta varten tulee alueelle asentaa 2-3 uutta pohjaveden havaintoputkea (kallioon asti kairaus, putkeen riittävän pitkät siivilät, kallioon asti ulottuvat):

- Yksi putkista kellatulle alueelle (liite), eli oton etenemissuuntaan ja pohjaveden virtaussuuntaan. Toinen ottoalueiden ulkopuolelle pohjoiseen, jotta saadaan selville ottoalueiden yhteisvaikutus. Kolmas jonnekin näiden alueiden pohjois/luoteisosaan.

- Pohjavesipinnan korkeus tulee mitata neljä kertaa vuodessa.

- Ympäristöministeriön ohjeistuksen mukaan pohjaveden laatua tulee tarkkailla. Alueen putkista otetuista pohjavesinäytteistä tulee tutkia haju, sameus, väri, pH, happi, permanganaattiluku/TOC, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, kloridi, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset- ja E. coli bakteerit sekä tarvittaessa raskasmetallit, alumiini ja kromi.

Ennen ottamistoiminnan aloittamista tai toiminnan alkuvaiheessa pohjaveden laatu analysoidaan yleensä kattavasti. Vastaava laaja analyysi tehdään ottamistoiminnan aikana kolmen vuoden välein. Väli vuosina voidaan tehdä suppeampi analyysi, joka käsittää vain keskeiset parametrit. Vesinäytteiden otossa tulee käyttää akkreditoitua näytteenottajaa ja analysoinnissa sertifioitua laboratoriota.

ELY-keskus katsoo, että alin ottotaso on vähintään 4 m ylimmästä havaitusta luontaisesta pohjavesipinnasta. Uusien asennettavien havaintoputkien putkikorttien tiedot tulee toimittaa Viitasaaren kaupungille ja ELY-keskukseen. Uusien havaintoputkien pohjavesipintatietojen perusteella voidaan määrittää tarkka alin ottotaso mmpy- tasossa. ELY-keskus täydentää lausuntoaan tältä osin, kun tiedot on saatavilla. I luokan pohjavesialueelle sijoittuvassa ottotoiminnassa erityisen tärkeää on, että maa-ainesten ottaminen ja alueen jälkihoitotoimenpiteet tehdään vaiheittain ottamisen edistyessä. Niiltä osin, joilta ottaminen saadaan suoritetuksi, tulee muotoilu ja maisemointi tapahtua välittömästi. Tarkempi ottotoiminnan ja maisemoinnin vaiheistus olisi hyvä kirjata lupapäätökseen.

Muilta osin ottotoiminta voidaan toteuttaa ottosuunnitelman (Toulatkankaan maa-ainesalue 24.9.2021 Suomen GPS-Mittaus Oy) mukaisesti.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan hakemuksessa esitetty toiminta on parhaan käyttökelpoisen tekniikan suositusten mukaista. Louhinta ja murskaus voidaan järjestää hakemuksen mukaisesti.

Ympäristölupahakemus sisältää riittävät toimenpiteet ympäristön suojelemiseksi ja toiminnan tarkkailemiseksi; nyt haettava lupa voidaan ELY-keskuksen näkemyksen järjestää esitetyn mukaisesti.

Toiminnassa tulee käyttää ohjeistuksena Ympäristöministeriön julkaisua 2020:24: Maa-ainesten ottaminen, Opas ainesten kestäväään käyttöön. Lisäksi kivenlouhinnassa ja murskaustoiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010, ns. Muraus-asetus). Myönnettävässä ympäristöluvassa asetuksen säädöksiä on käytettävä ympäristönsuojelullisina vähimmäisvaatimuksina.

Toiminnassa tulee huomioida myös Suomen ympäristökeskuksen Suomen ympäristö – julkaisusarjan julkaisussa 25/2010 "Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) – Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa" esitetyt parhaat käyttökelpoiset tekniikat.

ALVA Viitasaari Oy:n lausunto

Alva Viitasaari Oy on antanut hakemuksesta 29.3.2022 päivätyn lausunnon, jossa todetaan mm. seuraavaa:

Lausuntonaan Savon Kuljetus Oy:n maa-aineslupahakemuksesta Alva Viitasaari Oy toteaa, että hakemusasiakirjoja tulee täydentää pohjavesitutkimuksilla ja niihin perustuvalla vaikutusarvioinnilla ja asian käsittelyä tulee jatkaa aluehallintovirastossa vesilain mukaisessa lupakäsittelyssä ennen maa-aineslain mukaisen päätöksen tekemistä.

Edellä esitetyn perusteella hakijan tulee täydentää pohjavesitutkimuksia asentamalla alueelle havaintoputkiverkosto, määrittämällä niistä pohjaveden virtaussuunnat sekä pohjaveden laatu. Asiassa tulee huomioida, ettei myöskään tutkitun vedenottoaikan lähisuojavyöhykkeelle sijoitu uutta maa-ainesten ottamistoimintaa.

Maa-ainesten ottolupakäsittelyä tulee jatkaa tämän jälkeen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa, koska ottotoiminta voi aiheuttaa pohjaveden pilaantumisen vaaraa, jos pohjavesi virtaa hakemusalueelta mahdollisesti kohti Luukkaanniemen vedenottamoaa tai tutkittua vedenottoaikkaa. Käsittelyssä tulisi ottaa huomioon kaikki maa-aineksen ottoon ja käsittelyyn liittyvät riskit, myös kiviaineksen murskaus sekä niihin liittyvät tukitoiminnot, kuten hakemuksessa mainittu suurten polttoainemäärien ja öljyjen varastointi ja käsittely pohjavesialueella tilapäisjärjestelyin siirrettävän murskausaseman käytön yhteydessä sekä il-kivallan ja tulopalon vaarat mukaan lukien sammutuskemikaalien kulkeutuminen pohjaveteen. Nyt puheena olevaa maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen käsittely tulee keskeyttää siihen asti, että vesilain mukainen lupa-asia on lainvoimaisesti ratkaistu.

Pääosin samalla ottoalueella on päättymässä vuonna 2014 myönnetty maa-aineslupa, jonka kokonaisottomäärä on 300 000 m³, minkä luvan puitteissa ottotoimintaa alueella on toteutettu. Nyt haettu lupa tarkoittaa aikaisemman ottomäärän lisäksi 710 000 m³ maa-ainesten ottoa samalta alueelta. Maa-aineslaki ei tunne jatkoluvan käsitettä, joka muodostaisi katkeamat-

toman lupajatkumon entiselle ottoalueelle. Jokaisesta maa-aineslupa hakemuksesta viranomaisen tulee tehdä erillinen lupaharkinta.

Se, että alue on suurelta osin avattu ja jälkihoitamaton alue, ei ole uuden luvan myöntämisen peruste erityisesti vedenhankintakäytössä olevalla 1. luokan pohjavesialueella tapahtuvalle maa-ainesten ottamiselle. Kaikki alueella tapahtuva ottamistoiminta ja murskaustoiminta oheistoimintoihin aiheuttavat vaaraa 1. luokan pohjavesialueelle sekä pohjavedenlaadulle ja heikentävät pohjavesialueen käyttökelpoisuutta varavedenhankintaa varten.

Maa-ainestenotto tai toiminnasta aiheutuva ympäristövahinko 1. luokan pohjavesialueella voi aiheuttaa peruuttamattomia vahinkoja Viitasaaren alueen vedenhankinnalle. Tämän perusteella Alva edellyttää, ettei lupaa toiminnan aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta myönnetä.

Luvanhakijan vastine

Lausunnossaan ELY-keskus toteaa yhteislupahakemuksesta vesiensuojelullisista näkökohdista mm. seuraavasti: ”Suunniteltu ottoalue sijaitsee Toulatkankaan 1 luokan pohjavesialueella. Noin 600 m kaakkoon sijaitsee tutkittu vedenottopaikka. Ottoalueelta Luukkaanniemen vedenottamon lähimmälle kaivolle on noin 3 kilometriä matkaa. Pohjavesi virtaa alueelta kohti nykyistä vedenottamoaa nykytiedon valossa (eli ottoalueen ja ottamon välillä ei ole tiedossa olevia vedenjakajia). Pohjaveden pinnan ja laadun seuranta varten tulee alueelle asentaa 2-3 uutta pohjaveden havaintoputkea (kallioon asti kairaus, putkeen riittävän pitkät siivilät, kallioon asti ulottuvat).” --- ”Uusien asennettavien havaintoputkien putkikorttien tiedot tulee toimittaa Viitasaaren kaupungille ja ELY-keskukseen. Uusien havaintoputkien pohjavesipintatietojen perusteella voidaan määrittää tarkka alin ottotaso mmpytasossa. ELY-keskus täydentää lausuntoaan tältä osin, kun tiedot on saatavilla.”

Lausunnossaan Viitasaaren kaupungin terveydensuojeluviranomainen toteaa: ”Mikäli maa-ainestenotto- ja ympäristölupa myönnetään, tulee selvittää tulisiko toiminnalle hakea Vesilain mukainen lupa. Maa-aineslain 3 §:n mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa. Em. Ympäristöministeriön oppaan (24/2020 Maa-ainesten ottaminen, Opas aineiden kestäväseen käyttöön) mukaan lupa edellytetään silloin, kun maa-ainesten ottamisen pohjavesivaikutukset ovat mahdollisia, vaikka niiden todennäköisyys olisikin verrattain vähäinen.”

Hakija toteaa, että ELY-keskuksen lausunnossaan esittämällä pohjaveden pinnan ja laadun seuranta varten asennettavilla uusilla havaintoputkilla sekä niille ehdotetuilla tarkkailuvaatimuksilla, hakemuksen mukaisen ottamistoiminnan pohjavesivaikutuksia voidaan seurata kattavasti. Tarkkailujen yhteydessä mahdollisesti havaittaviin pohjavesipinnan tai -laadun muutoksiin voidaan reagoida nopeasti. Lisäksi on huomioitava, että kyseisellä maa-ainesalueella on harjoitettu maa-ainestenottoa jo usean vuosikymmenen ajan usean eri toiminnanharjoittajan toimesta. Näin ollen hakija näkee,

ettei toiminnalle ole tarpeen hakea vesilain mukaista lupaa.

Lausunnossaan Viitasaaren kaupungin terveydensuojeluviranomainen myös toteaa: ”Lisäksi pohjaveden pinnan päälle jätettävän suojakerrospaksuuden tulisi olla vähintään 6 m.”

Viitasaaren kaupungin pohjavesialueiden suojelusuunnitelma on julkaistu 30.12.2020 (Ramboll Finland Oy), jonka lisäksi Toulatkankaan ja Kokkolanniemen pohjavesialueille on laadittu 21.6.1999 päivätty suojelusuunnitelma. Vuoden 1999 suojelusuunnitelmassa Toulatkankaan maa-ainesalue sijoittuu Luukkaanniemen vedenottamon kaukosuojavyöhykkeelle. Ympäristöministeriön oppaan 24/2020 Maa-ainesten ottaminen, Opas ainesten kestäväään käyttöön suosituksen mukaan pohjavedenottamon kaukosuojavyöhykkeillä suojakerroksen paksuus on vähintään 4 metriä. Myös ELY-keskus toteaa lausunnossaan: ”ELY-keskus katsoo, että alin ottotaso on vähintään 4 m ylimmästä havaitusta luontaisesta pohjavesipinnasta.” Näin ollen hakija on sitä mieltä, että havaittuun pohjavesipintaan jätettävä 4 metrin suojakerrospaksuus on riittävä.

Lausunnossaan Viitasaaren kaupungin terveydensuojeluviranomainen toteaa: ”Jokaisen alueella toimivan tulee olla tietoinen siitä, että he työskentelevät tärkeällä pohjavesialueella, josta otetaan juomavesi 4000 hengelle. Heidän tulee osata käyttää oikeanlaisia työskentelytapoja ja –tekniikkaa pohjavesien pilaantumisen estämiseksi.”

Savon Kuljetus Oy:n henkilökuntaa on koulutettu (esim. työturvallisuuskortti ja ympäristöturvallisuuskortti) toimimaan erilaisissa häiriö- ja onnettomuustilanteissa. Henkilöstölle on laadittu myös toimintaohje onnettomuus- ja hätätilanteita varten. Toimintaohje on esitetty ottamissuunnitelman liitteenä. Toulatkankaan maa-ainesalueen toiminnassa pyritään mahdollisuuksien mukaan käyttämään uusinta ja parasta mahdollista käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT). Savon Kuljetus Oy:llä on myös sertifioitu toimintajärjestelmä. Toimintajärjestelmä sisältää ISO 9001 laatujärjestelmän sekä ISO 14 001 ympäristöjärjestelmän. Toimintajärjestelmää ylläpidetään vuosittain ulkopuolisen auditoijan toimesta Savon Kuljetus Oy:n auditointiohjelman mukaisesti.

Lausunnossaan Viitasaaren kaupungin terveydensuojeluviranomainen vielä toteaa: ”Ympäröivän asutuksen kokema meluhaittaa voi vähentää myös toiminnanharjoittajan hyvissä ajoin tekemä ilmoitus murskauslaitoksen saapumisesta alueelle sekä päivittäisestä toiminta-ajasta ja laitoksen poistumisesta alueelta. Näin asukkaan voisivat ennalta valmistautua haittaan ja tietäisivät sen olevan väliaikaista. Ilmoitus tulisi lähettää ainakin n 500m säteellä toiminta-alueesta sijaitseviin asuinkeinteistöihin, esim 1 kk ennen toimintajakson aloittamista.”

Murskausjaksojen ajankohdasta ilmoitetaan tarvittaessa lupaa valvovalle viranomaiselle sekä lähimmille naapurikeinteistöille. Tiedotusten laajuus on hyvä tarkastella lupaa valvovan viranomaisen kanssa. Koska Savon Kuljetus Oy käyttää aliurakoitsijoita murskaustoimintaan, on murskausjaksojen tarkka ennakointi haastavaa aliurakoitsijoiden aikataulumuutosten (esim. toiset urakat ja konerikot) takia. Näin ollen tiedottaminen 1 kk ennen toimintajakson aloittamista on usein mahdotonta. Vaihtoehtona voi olla myös

ennen seuraavan tuotantokauden aloittamista lähetettävä muistutus tulevista tuotantopakkeista ja alustava suunnitelma toteutusaikatauluista. Lisäksi tuotantopakkeiden aikataulujen varmistuttua, voidaan naapurustoon lähettää esimerkiksi tekstiviesti- tai sähköpostitiedotteet mahdollisimman hyvissä ajoin ennen toimintajakson alkamista.

Muilta osin kyseisiin lausuntoihin hakijalla ei ole vastattavaa.

Oheismateriaali:

- Sijaintikartta
- Suunnitelma-aluekartta 24.9.2021 päivätyn suunnitelman mukaisina (sähköpostitse)
- yhden uuden pohjavesiputken sijoituskartta (sähköpostitse)

Lisätiedot: ympäristösihteeri Katja Lappalainen, puh. 044 4596815

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Ympäristölautakunta myöntää hakijalle maa-aineslain sekä ympäristönsuojelulain mukaisen yhteisluvan haettuun kokonaismäärältään 710 000 m³ hiekan ja soran ottamiseen ja murskaukseen kiinteistöillä Soramäki 931-408-5-54, Sorapalsta 931-408-5-25, Toulatkankaan sora-alue 931-408-5-53 ja Monttula 931-408-5-49. Lupa myönnetään 10 vuodeksi.

Hakemuksessa ja 24.9.2021 päivätyssä otossuunnitelmassa esitetyn lisäksi tulee maa-aineksen ottamisessa sekä murskauksessa noudattaa seuraavia määräyksiä:

Lupamääräykset

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee ottamisalue merkitä selvästi maastoon.

Ottamisalueelle tulee pystyttää taulu, jossa on ilmoitettu ottamisluvan haltija ja yhteystietoineen ja luvan voimassaoloaika. Valvonnan helpottamiseksi tulee alueelle asentaa riittävästi alinta ottotasoa osoittavia selvästi näkyviä korkeusmerkkejä (vähintään kolme kolmipukkia).

2. Ennen ottotoiminnan aloittamista tulee pohjaveden pinnan ja laadun seuranta varten alueelle asentaa 3 uutta pohjaveden havaintoputkea (kallioon asti kairaus, putkeen riittävän pitkät siivilät, kallioon asti ulottuvat). Yksi putkista tulee asentaa erilliseen karttaan merkitylle kellatulle alueelle, eli oton etenemissuuntaan ja pohjaveden virtaussuuntaan. Toinen ottoalueiden ulkopuolelle pohjoiseen, jotta saadaan selville ottoalueiden yhteisvaikutus. Kolmas tulee asentaa edellä mainittujen alueiden pohjois/luoteisosaan.

Uusien asennettavien havaintoputkien putkikorttien tiedot tulee toimittaa Viitasaaren kaupungille ja ELY-keskukseen.

3. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee alueen putkista otetuista pohjavesinäytteistä tutkia haju, sameus, väri, pH, happi, permanganaattilu-

ku/TOC, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, kloridi, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset- ja E. coli bakteerit sekä raskasmetallit, alumiini ja kromi. Vastava laaja analyysi tehdään ottamistoiminnan aikana kolmen vuoden välein.

Kolmen vuoden välein, sijoittuen laajemman näytteen välisille vuosille, tulee alueen putkista otetuista pohjavesinäytteistä tutkia sameus, väri, happi, pH, sähkönjohtavuus, CODMn tai TOC, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, kloridi, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt.

Vesinäytteiden otossa tulee käyttää akkreditoitua näytteenottajaa ja analysoinnissa sertifioitua laboratoriota.

Pohjavesipinnan korkeus tulee mitata neljä kertaa vuodessa.

Pohjavesipinnan korkeuden mittaustulokset sekä pohjavesinäytteiden tulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä.

4. Ottoalueen vaaralliset reunat tulee suojata näkyvästi lippusiimoin tai suoja-aidoin toiminta-aikana alueella liikkuvien turvallisuuden varmistamiseksi. Suojauksesta on huolehdittava koko toiminnan ajan.

5. Alin sallittu ottotaso on +126,8 m N2000, mutta kuitenkin vähintään 4 m ylimmästä havaitusta luontaisesta pohjavesipinnasta.

Uusien asennettavien havaintoputkien pohjavesipintatietojen perusteella määritetään tarkka alin

ottotaso mmpy- tasossa. Mikäli tulokset niin osoittavat, voidaan alinta sallittua ottotaso tarvittaessa korottaa Keski-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon perustuen.

6. Toiminnan ajalliset rajoitukset

Murskaaminen on sallittu arkipäivisin klo 7–22

Kuormaaminen ja kuljetus on sallittu arkipäivisin klo 6–22

Murskaus- ja louhintatoimintaa ei saa harjoittaa pyhäpäivinä eikä joulun-, uudenvuoden- tai juhannusaattona.

7. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriölle alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (VNp 993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja vakituisen asumiseen käytettävillä alueilla päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 LAeq ja yöohjearvoa (klo 22–7) LAeq 50 dB sekä loma-asumiseen käytettävillä alueilla päiväohjearvoa (klo 7–22) 45 dB ja yöohjearvoa (klo 22–7) 40 dB.

Toiminta tulee sijoittaa alueella siten että kaivannon reunat ja varastokasat ehkäisevät mahdollisimman tehokkaasti melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Haitallista melua on torjuttava koteloinein, kumituksin ja muilla vastaavasti ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla. Me-

luesteet on tarvittaessa rakennettava melulähteen välittömään läheisyyteen.

Jos määrättyjen meluohjearvojen ylittymistä on syytä epäillä, tulee luvan saajan valvontaviranomaisen vaatiessa teettää kustannuksellaan melumittaus lähimmillä asuinkiinteistöillä toiminnan aikana. Mittausten niin osoitettaessa on ryhdyttävä tarvittaviin toimenpiteisiin meluhaittojen vähentämiseksi ohjearvojen mukaiselle tasolle. Tarvittaessa melumittaus on tehtävä viranomaisen niin määrätessä myöhemmin uudelleen.

8. Pölyhaittojen ehkäisy

Toiminnan aiheuttama pölyhaitta ei saa ylittää lähimmällä asumiseen käytettävällä alueella hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta raja-arvoa 50 µg/m³, 24 h keskiarvona mitattuna. Tarvittaessa, mikäli on aiheutta epäillä raja-arvon ylittävän, toiminnanharjoittajan on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen määräyksestä tehtävä pölypäästöön liittyvä mittaus. Pölyhaittoja tulee tarpeen mukaan ehkäistä kastelemalla tai koteloimalla laitteistot tai muulla vastaavalla menetelmällä.

9. Poltto- ja voiteluaineiden sekä ympäristölle haitallisten kemikaalien varastointi alueella on kielletty muulloin kuin murskaus- ja louhintatoiminnan aikana. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia koneita tai ajoneuvoja. Autojen ja koneiden säilytys ja huolto alueella on kielletty, ellei ympäristön pilaantumisvaara ole poistettu asianmukaisilla tiloilla tai suojarakenteilla. Koneiden ja autojen tankkaus tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu öljy- tai polttoainepäästöjen vaaraa. Lisäksi on pohjavedelle tai maaperälle vahingollisten aineiden käsittelyssä noudatettava erityistä huolellisuutta ja varovaisuutta.

Murskaus- ja louhintajakson aikana alueelle sijoitettavat polttoainesäiliöt tulee olla lukittavia sekä ylitäytönestimellä ja laponestolaitteella varustettuja. Niiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai ne tulee sijoittaa lujiin ja tiiviisiin suoja-altaisiin, joiden tilavuus on suurempi kuin polttoainesäiliöiden tilavuus. Tällöin suoja-altaat tulee varustaa katoksilla tai sadeveden poisto- ja erotuslaitteilla. Altaisiin kertynyt vesi poistetaan säännöllisesti. Polttoainesäiliöt tulee sijoittaa hakemuksessa esitetyn mukaiselle suoja-alueelle.

Toiminnassa tarvittavat voiteluöljyt ja muut vaaralliset aineet tulee säilyttää omissa astioissaan tiivispohjaisessa lukittavassa varastokontissa tai vastaavassa. Murskaus- ja louhintajakson loputtua polttoainesäiliöt tulee siirtää alueelta pois.

10. Jos öljyä tai muuta pohja- tai pintaveden laatua vaarantavaa ainetta joutuu maaperään, on siitä välittömästi ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdyttävä heti toimenpiteisiin vahingon leviämisen estämiseksi. Vahinko- ja onnettomuustilanteita varten on alueelle varattava riittävä määrä imeyttämismateriaalia, kuten turvetta.

11. Alueelle ei saa jättää roskaa, jätettä eikä tarpeettomia rakenteita tai esineitä. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee kerätä omiin keräysastioihinsa ja toimittaa asianmukaiselle vastaanottajalle ensisijaisesti hyötykäyttöön. Vaaralliset jätteet kuten öljyiset jätteet tulee varastoida omissa selkeästi merkityissä astioissaan ja säilyttää suljetussa tilassa, huoltovaunussa tai kontissa ennen toimittamista hyväksytyyn vastaanottoon.

12. Maa-ainesten ottaminen ja alueen jälkihoitotoimenpiteet tehdään vaiheittain ottamisen edistyessä. Niiltä osin, joilta ottaminen saadaan suoritetuksi, tulee muotoilu ja maisemointi tapahtua välittömästi.

Maa-ainesten ottaminen ja alueen jälkihoitotoimenpiteet tulee tehdä vaiheittain ottamisen edistyessä. Vaiheittain tapahtuvasta maisemoinnista tulee esittää suunnitelma valvontaviranomaiselle ennen ottamistoiminnan aloittamista. Vaiheittainen alueen maisemointitöiden tarkastus tulee tehdä kahden vuoden välein syksyisin, ensimmäisen kerran kuitenkin 30.9.2023 mennessä.

Kiinteistön Kivirinne vastaiselle rajalle tulee jättää 1:3 maisemoinnin mahdollistava maa-ainemäärä, koska naapurikiinteistön voimassa oleva ottolupa ei ulotu rajaan saakka. Mikäli kiinteistön Kivirinne puolelle ei voimassa olevan luvan päättyessä haeta tai saada rajaan saakka ulottuvaa ottolupaa, ei ottoa saa ulottaa rajaan saakka kiinteistön Kivirinne vastaisella rajalla. Tällöin reuna tulee maisemoida kaltevuuteen 1:3 sitä mukaa kuin ottaminen etenee.

Alueen maisemoinnissa luiskat tulee muotoilla kaltevuuteen 1:2-1:3. Alueen jälkitasauksessa, jälkiverhoilussa ja yleisessä siistimisessä ei saa käyttää pohjavettä vaarantavia materiaaleja. Maisemoinnissa tulee huolehtia kasvupinnan muodostamisesta ja alueen metsittämisestä paikalle soveltuvalla puustolla. Alueen jälkihoitovelvoite (mm. puiden istutus) kuuluu luvanhakijalle.

13. Törmäpääsky on luonnonsuojelulain perusteella rauhoitettu laji, joka on lisäksi luokiteltu uhanalaiseksi (lajin uhanalaisuusluokka: vaarantunut / VU). Muodostuneet törmäpääsky-yhdyskunnat tulee ottaa huomioon maa-ainestenoton yhteydessä ja ottamisen jälkeisessä maisemoinnissa. Pesien hävittäminen on kiellettyä pesimäkauden aikana. Ottamisalueen jälkihoitoa tehtäessä pesimäalue jätetään luonnontilaan. Sortumavaaran vuoksi näissä tapauksissa alueelle jäävät jyrkät rintaukset tulee suojata aitaamalla.

14. Urakoitsijat ja toimintapaikalla toimiva henkilöstö tulee perehdyttää tämän ympäristösuojelulain ja maa-ainelain mukaisen yhteisluvan ehtojen sekä vahinkotilanteiden varalle. Henkilöstön käytössä tulee olla toimintaohjeet vahinkotilanteiden varalle. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminnalle on nimettävä vastuuhenkilö.

15. Toiminnanharjoittajan tulee seurata toimialansa parhaan käyttökelpoi-

sen tekniikan (BAT) kehittymistä ja parhaiden ympäristökäytänteiden (BEP) kehittymistä sekä varautua niiden käyttöönottoon.

16. Ennen kunkin toimintajakson aloittamista murskausasema esitetään toimintakunnossa ja ilmoitetaan työmaavastuuhenkilöiden tiedot ympäristönsuojeluviranomaiselle.

17. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta, tuotantomäärästä, toiminnassa syntyvistä jätelajeista, jätemäärästä ja niiden toimituspaikoista sekä poikkeuksellisista tilanteista. Yhteenveto kirjanpidosta tulee pyydettyessä esittää valvontaviranomaiselle. Yhteenveto laitoksen tarkkailusta ja kirjanpidosta on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä.

18. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta ja lopettamisesta sekä toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä kirjallisesti ja siinä on selvitettävä tarvittavat ympäristönsuojelutoimet, jotka alueella on tarpeen tehdä.

Vakuuden määrääminen:

Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee hakijan antaa 47 500 euron vakuus lupamääräysten noudattamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden yli luvan voimassa olo ajan. Samaa vakuutta voidaan käyttää niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Hakemuksen ja lupamääräysten mukaan tehtävän ottamisen ei katsota aiheuttavan maa-ainelain 3 §:n tarkoittamia haitallisia seurauksia. Luvan myöntämisestä ei katsota aiheutuvan ympäristönsuojelulain 49 §:n tarkoittamaa haitallista seurausta tai sen vaaraa, vaan tämän hetkisen tiedon mukaan luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla.

Toiminta on järjestetty murskaus- ja louhintatoimintojen yleisesti käytössä olevien toimintaperiaatteiden mukaisesti.

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan hakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, kiellettyä maan tai pohja-

veden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annettussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti. Maakuntakaavassa Toulatkankaan maa-ainesalue sijoittuu pv- ja eo/1 -kaavamerkityille alueille (pohjavesialueelle ja maa-ainesten ottovyöhykkeelle). Toulatkankaan maa-ainesalueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa tai yleiskaavaa. Valtioneuvoston asetuksen (800/2010) 3 §:n mukaan kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että niiden etäisyys asuinrakennukseen ja loma-asumiseen käytettävään rakennukseen on vähintään 300 metriä. Tämä etäisyys kohteessa täyttyy.

Alue sijaitsee ottoalue sijaitsee Toulatkankaan 1 luokan pohjavesialueella. Noin 600 m kaakkoon sijaitsee tutkittu vedenottoaikka. Ottoalueelta Luukkaanniemen vedenottamon lähimmälle kaivolle on noin 3 kilometriä matkaa. Pohjavesi virtaa alueelta kohti olemassa olevaa vedenottamoä nykytiedon valossa. Alueelle tullaan sijoittamaan kolme näytteenoton mahdollistavaa pohjavesiputkea. Pohjaveden laatua seurataan säännöllisellä näytteenotolla.

Toiminnasta aiheutuva maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaara voidaan estää annetuilla määräyksillä. Rajoituksilla on haluttu varmistaa, että toiminnasta ei aiheutuisi alueen asukkaille kohtuutonta räsitusta, terveyshaittaa tai viihtyisyyshaittaa. Haittojen rajoittamiseksi on asetettu toiminta- ja aikarajoituksia sekä annettu määräyksiä toiminnan sijoittamisesta, suojauksesta sekä tarkkailusta.

Annetut lupamääräykset ovat tarpeellisia, jotta toiminnasta aiheutuva ympäristön pilaantumisen vaara sekä ottamisen vahingollinen vaikutus jää mahdollisimman vähäiseksi, eikä siitä aiheudu haittaa tai vaaraa.

Ottamisen aloittaminen ennen päätöksen lainvoimaisuutta voidaan sallia, koska suunnitelma-alue on osittain ollut soranottokäytössä jo aiemmin. Tämän lisäksi, koska kyseessä on hiekan- ja soranotto, on alue palautettavissa oleellisilta osin tarvittaessa ennalleen eikä täytäntöönpanon tästä syystä katsota tekevän muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Lupaharkinnassa ja lupamääräyksissä on otettu huomioon saapuneet lausunnot.

Lupamääräysten 1–18 yksilöidyt perustelut

Lupamääräykset 1 ja 4

Lupamääräykset on annettu alueella liikkuville kohdistuvan vaaran ja haitan vähentämiseksi sekä valvonnan toteuttamiseksi.

Lupamääräykset 2–3 ja 5

Lupamääräykset on annettu haitallisten ympäristövaikutusten ehkäisemiseksi ja selvittämiseksi.

Lupamääräykset 6-7

Meluhaittojen ehkäisemiseksi määräyksillä on rajoitettu toiminta-aikoja sekä määrätty melupäästöä koskevista rajoista ja suojauksista ja meluvaikutuksen tarkkailusta.

Lupamääräys 8 on annettu pölyhaittojen ehkäisemiseksi asuinalueilla on määrätty pölypäästöä koskevista rajoista ja suojauksista ja pölyvaikutuksen tarkkailusta.

Lupamääräykset 9-10

Määräykset on annettu pohja- ja pintaveden sekä maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 11

Määräys on annettu asianmukaisen jätehuollon turvaamiseksi ja alueen roskaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 12

Lupamääräys on annettu maaperän pilaantumisen- ja maisemahaitan välttämiseksi ja rajoittamiseksi sekä alueen turvallisuuden varmistamiseksi ottotoiminnan päättymisen jälkeen.

Lupamääräys 13

Lupamääräys on annettu luonnonsuojelulain mukaisen uhanalaisen eläinlajin pesinnän turvaamiseksi.

Lupamääräykset 14

Määräykset on annettu poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumiseksi.

Lupamääräys 15

Parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskeva määräys on annettu ympäristönsuojelulain nojalla.

Lupamääräykset 16-18

Määräykset on annettu valvonnan toteuttamiseksi ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

MAININTA LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMISESTA

Jos asetuksella annetaan tämän lain nojalla myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

LUVAN VOIMASSA OLO

Lupa on voimassa 1.11.2032 saakka.

Jos lupavelvollinen toiminta oleellisesti muuttuu, on toiminnalle haettava uusi lupa. Tämä päätös on määräaikana voimassa, kunnes uusi lupapäätös on tullut lainvoimaiseksi.

KORVATTAVA PÄÄTÖS

Lainvoimaiseksi tultuaan tämä yhteislupapäätös korvaa Viitasaaren ympäristölautakunnan maa-aineslupapäätöksen 29.9.2014 §82 (Dnro 447/611/2014) ja ympäristölupapäätöksen 25.5.2015 §48 (240/610/2015).

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaan.

Tarkastusmaksu

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan mukaisesti tarkastusmaksuksi määrätään 7210 euroa. Maksuun lisätään hakemuksen ja päätöksen tiedottamisesta aiheutuvat kulut ja asianosaisten kuulemiskulut.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 3-6, 10-13, 20, 23 §.

VNA maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1, 6-9 §.

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27, 42-44, 47a, 48-49, 52-53, 58, 62, 66, 70, 83, 85, 87, 96, 190 ja 191 §.

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 2 ja 11 - 15 §.

Jätelaki (646/2011) 12-13, 15, 72, 118 §.

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010).

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992).

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011).

Pohjoisen Keski-Suomen Ympäristötoimen maa-ainestaksa (Ympäristölautakunta 26.9.2017 § 68).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Käsittelymaksuun saa hakea valittamalla muutosta samoin kuin pääasiaan.

Valitusaika on 30 päivää päätöksen antopäivästä.

Päätökseen liitetään valitusosoitus.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

31.10.2022 Ote + valitusosoitus hakija, Keski-Suomen ely-keskus, Alva Viitasaari Oy, tiedoksi muut asianosaiset, kuulutus

Ilmoitusasiat / Ympäristönsuojelu

51/000/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 62

1.

Ympäristösihteerit

- Viranhaltijapäätökset 1.6. - 30.9.2022, **oheismateriaali.**

2.

Keski-Suomen ely-keskus

- Ilmoitus 27.6.2022 jätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa / Kuormaajantie 2, Viitasaari (kesely/1546/2022).

- Lausunto 22.6.2022 Lukkaanniemen koepumppauksen loppuraportista, vedenottolupapäätös 179/2020 lupamääräys 18, Alva Viitasaari Oy.

- Luonnonsuojelupäätös 7.9.2022 / Aamusuon luonnonsuojelualue, Ranta (osa) 601-402-2-182, Pihtipudas (kesely/1453/2022).

- Luonnonsuojelupäätös 12.10.2022 / Laatumäen luonnonsuojelualue, Pesosen yhteismetsä 312-974-4-2, Kyyjärvi (kesely/2819/2021).

- Lausunto 25.7.2022 Koliman vesialueella 931-876-5-1 tehtävästä niitto-työstä, useita kohteita, Viitasaari (kesely/1515/2022).

- Lausunto 25.8.2022 Keiteleen Suovanselän vesialueen ruoppaustyöstä ja maalaiturin rakentamisesta kiinteistön 931-404-23-19 edustalla, Viitasaari (kesely/1680/2022).

- Lausunto 13.9.2022 Muuruejärven vesialueen ruoppaustyöstä kiinteistön 931-403-1-154 edustalla, Viitasaari (kesely/1803/2022).

- Lausunto 30.9.2022 Koliman Ruokolahden vesialueen ruoppaustyöstä kiinteistön 601-404-16-48 edustalla, Pihtipudas (kesely/1953/2022).

- Lausunto 4.10.2022 Keiteleen vesialueella tehtävästä ruoppaushankkeesta kiinteistön 931-411-11-50 edustalla, Viitasaari (kesely/2015/2022).

- Lausunto 6.10.2022 Keiteleen vesialueella tehtävästä ruoppaus- ja niittohankkeesta kiinteistön 931-411-11-9 edustalla, Viitasaari (kesely/2060/2022).

3.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto

- Vesilain mukainen päätös 13.10.2022 / Heinä-Suvannon lintuveden kunnostus, Viitasaari (Issavi/1531/2022).

4.

Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy

- Viitasaaren Mustasuon jätevedenpuhdistamon vesistötarkkailu elokuu 2022.

5.

Metsähallitus

- Tutkimuslupa 10.8.2022 näytteenottoon ja liikkumiseen metsähallituksen

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 62

25.10.2022

hallinnassa olevilla suojelualueilla ja suojeluun varatuilla alueilla (MH 5474/05.04.01/2022).

6.

Kyyjärven kunta

- Pöytäkirjanote 27.6.2022 § 92 / Kyyjärven kunnan ympäristösuojelumääräysten päivittämisen aloittaminen.

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Sari Flyktman,
puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Lautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 63

25.10.2022

Pro Vuorijärvet yhdistyksen valvontapyyntöasia UPM-Kymmene Oyj:n suorittamista hakkuista Vuorijärvien ympäristössä, Kannonkoski

506/602/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 63

Pro Vuorijärvet yhdistys on jättänyt Keski-Suomen Metsäkeskukselle Vuorijärvien ranta-alueiden hakkuista koskevan valvontapyyntönsä 7.8.2021 päiväyksellä. Valvontapyyntönsä tuodaan esille, että UPM ei ole noudattanut lampien rannoilla rantaosayleiskaavan mukaista 30 metrin suojapuuston säilyttämisvaatimusta MY-alueita koskien.

Valvontapyyntönsä sisältö on seuraava:

”Kannonkosken Vuorijärvien alueella UPM:n mailla on viime talvena suoritettu hakkuista, joissa ei ole noudatettu voimassa olevan Kannonkosken rantaosayleiskaavan määräyksiä (<https://www.kannonkoski.fi/kaavoitus>). Rantakaavassa määrätään säilyttämään rannasta 30 metrin etäisyydellä järvien ja lampien ympärillä suojapuusto. Havaintojemme mukaan hakkuissa on unohdettu kaavan määräykset. Lisäksi UPM on alueella hakannut kuukkelin reviirin Haukimäeltä. Keski-Suomen ELY-keskus on tietojemme mukaan ilmoittanut alueen kuukkelireviirit UPM:lle. Pyydämme metsäkeskusta selvittämään laittomuudet. Osallistumme mielellämme mahdolliseen katselmukseen, missä asia selvitetään.”

Valvontapyyntönsä liitekarttojen mukaisesti huomioitavat hakkuualueet kohdistuvat kuuteen eri kohteeseen seuraavien lampien rannoilla: Ylimmäinen Vuorijärvi, Nuottanen, Valkeinen sekä Nimettömätlammit. Valvontapyyntönsä liitekartassa esitetyt kuusi aluetta vaihtelevat pinta-alaltaan n. 0,2 hehtaaria – n. 0,9 hehtaariin.

Vastaava valvontapyyntö on lähetetty Kannonkosken kunnalle, Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnalle sekä rakennustarkastajalle päiväyksellä 29.8.2021. Valvontapyyntö on samalla annettu tiedoksi kaavoitukselle (aluearkkitehdille, Saarijärven kaupungin kaavoitusjohtajalle). Valvontapyyntönsä on pyydetty Kannonkosken kuntaa puuttumaan rantaosayleiskaavan vastaisiin hakkuisiin. Kaavoituksesta Pro Vuorijärvet yhdistystä on pyydetty ottamaan asiassa yhteyttä Metsäkeskukseen seuraavasti:

”Metsäkeskus on toimivaltainen viranomainen silloin kun metsänkäsittelyt kohdistuvat yleiskaavan maa- ja metsätalousalueille ja virkistyskäyttöön osoitetuille alueille (Metsälaki 2 §). Metsäkeskus pyytää lausunnon kunnista, mikäli metsänkäsittely kohdistuu muulle alueelle kuin yleiskaavan M- tai V-alkuisille alueille. Kyseessä olevien hakkuiden osalta teidän tulee olla yhteydessä Metsäkeskukseen.

Kuukkelin reviirialueeseen liittyen: saamiemme tietojen mukaisesti Metsäkeskus on ollut asianmukaisesti yhteydessä Keski-Suomen ELY-keskuksen ylitarkastajaan metsänkäsittelytoimenpiteiden osalta ennen hakkuiden suorittamista. Myös tämän asian osalta lisätietoja voi antaa vain Metsäkeskus.

Kannonkosken rantaosayleiskaavat ovat melko iäkkäitä ja kaavamerkintöjen osalta on tulkintatarvetta. Rannan osalta tulkitsemme metsänkäsittelyä seuraavasti:

”Rantapuuston harventaminen on mahdollista kuitenkin siten, että säilyvä puusto peittää rantarakennuspaikoilta näkyviä vesistöön ja tietysti myös tärkeimmät rannan maisemapuut tulisi säilyttää. Avoimille rantavyöhykealueille olisi hyvä istuttaa taimia. Rantaviivan läheinen suojapuusto on merkityksellinen myös valumavesien kannalta. Suojapuuston merkitys korostuu erityisesti rakennetuilla tai rakennettavaksi tarkoitetuilla rantarakennuspaikoilla.”

Pro Vuorijärvet- yhdistys on jättänyt uudestaan valvontapyyntön Metsäkeskukselle päiväyksellä 20.11.2021 ja valvontapyyntöä on täydennetty mm. Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristölakimiehen kommentilla.

Valvontapyyntöasian johdosta Keski-Suomen metsäkeskus on ottanut asiaa yhteyttä Kannonkosken rakennusvalvontaan sekä kaavoitukseen.

Metsäkeskuksen yhteydenoton johdosta järjestettiin työpalaveri 8.2.2022, jossa käytiin läpi mm. valvontapyyntön sisältö, voimassa olevan yleiskaavan määräykset, yleiskaavan luontoselvityksen tiedot sekä eri viranomaisten roolit metsänkäsittelyä koskien. Työpalaveriin osallistuivat rakennusvalvontaan ja kaavoituksen edustajat, metsäkeskuksen edustajia sekä Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristölakimies. **Työpalaverissa Metsäkeskus korosti, että metsänkäsittelyilmoitus ei ole lupakäsittely**, vaikka yleiskaavan M-alkuisilla alueilla noudatetaan Metsälakia. Työpalaverin johtopäätös oli, että valvonta-asia on vietävä Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnan käsiteltäväksi, koska rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on valvoa kaavojen noudattamista.

*”**Kunnan rakennusvalvontaviranomainen** (MRA 4 §:n 1. mom.): Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on valvoa kaavojen noudattamista, huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä sekä osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa siten kuin siitä säädetään.”*

Ennen Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnan käsittelyä, Kannonkosken kunnan rakennusvalvonta pyysi lausunnon UMP:ltä koskien Pro Vuorijärvet -yhdistyksen valvontapyyntöä ja UMP Metsä jätti kunnalle vastineen Pro-Vuorijärvet -yhdistyksen valvontapyyntöön. Hakkuita koskien rakennusvalvonta päätti järjestää maastokatselmuksen, joka suoritettiin kohdelampien rannoilla 14.6.2022. Maastokatselmukseen osallistuivat kak-

si Pro Vuorijärvet- yhdistyksen edustajaa, yksi UMP Metsän edustaja sekä Kannonkosken kunnan rakennustarkastaja. Maastokäynnillä kohdelammet käytiin läpi ja suojavyöhykkeiden leveyksiä mitattiin. Maastokäynnillä todettiin, että valvontapyynnössä esitetyillä hakkuukohteissa rannan puustoinen suojavyöhyke oli alle 30 metriä. Puustoinen suojavyöhyke vaihteli leveydeltään ollen noin 15-20 metriä.

UPM Metsä on istuttanut puutaimet alueille, joista puustoa on hakattu enemmän kuin mitä yleiskaavamääräys sallii.

Rantayleiskaavan kaavamääräykset hakkuukohteissa

Valvontapyynnön kohdelammilla on voimassa Kannonkosken Eteläosan vesistöjen rantaosayleiskaava. Kaavan laadintavaiheessa alueen maanomistus kuului UPM Kymmene Oy:lle ja alue on ns. Lakomäki-tilaa. Emätilalle on rantaosayleiskaavalla muodostunut 24 rantarakennusoikeutta, jotka on sijoitettu Keskimmäiselle ja Ylimmäiselle Vuorijärvelle. Emätilan pieniltä lammita on rakennusoikeudet siten siirretty isommille Vuorijärville.

Valvontapyynnön kohdelammilla on voimassa seuraava MY-alueita koskeva yleiskaavamääräys (lampien rannoilla, leveydeltään vaihtelevana kaistana).

***MY, Maa- ja metsätalousalue**, jolla on erityisiä ympäristövaroja: Alueelta on rakennusoikeus siirretty maanomistajakohtaisesti RA-kortteleihin tai A, AM, RM, RM-1-alueille tai sa-merkintöjen alueille. Alueella on voimassa lisäksi yleiskaavamääräys nro 1.*

***Yleiskaavamääräys nro 1 (ote):** Alueella ovat sallittuja metsänhakuuotimenpiteet, joissa noudatetaan valtakunnallisia, kulloinkin voimassa olevia ranta-alueita koskevia metsänhoitosuosituksia. Metsärannoilla rannasta lukien 30 metrin leveällä vyöhykkeellä on säilytettävä suojapuusto.*

Luontoselvityksen mukaisesti erityisesti Nuottanen (sekä Ahveninen) ja Valkeinen ovat huomionarvoisia rantaosuuksiltaan. Lisäksi pienistä lammita todetaan seuraavasti:

Alueen kaikki pikkulammet ovat toistaiseksi rakentamattomia. Etenkin luonnontilaisina säilyneet lammet ovat kaakkurille potentiaalisia elinympäristöjä. Siksi rakentamiselta tulisi kokonaan säästää edellä mainitut huomionarvoiset osat ja alle kahden hehtaarin suuruiset lammet (Lähde: Eteläosan vesistöjen luonto- ja maisemaselvitys, ote kappaleesta 15.4. Selvityksen on laatinut Teppo Häyhä v. 2001)

Metsänkäsittelyilmoitus kohdealueen rannoilla

UPM:n alkuperäiset metsänkäsittelyilmoitukset on tehty kohdelammille v. 2016 (Ylimmäinen Vuorijärvi) ja 2020 (muut lammet). UPM on kysynyt kohdelampirantojen metsänkäsittelyn osalta maisematyöluvan tarpeesta Kannonkosken rakennusvalvonnasta ja rakennusvalvonta on ohjeistanut

asiaa 20.11.2020 seuraavasti:

Maankäyttö- ja rakennuslain 128§:n mukaan maisematyölupaa ei tarvita yleiskaavassa maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi osoitetulla alueella suoritettavaan puiden kaatamiseen.

Lampien rannat on Kannonkosken eteläosan vesistöjen rantaosayleiskaavassa merkitty maa- ja metsätalousalueeksi, jolla on erityisiä ympäristöarvoja. (MY).

Kaavamääräyksen mukaan alueella ovat sallittuja hakkuutoimenpiteet, joissa noudatetaan valtakunnallisia, kulloinkin voimassa olevia, ranta-alueita koskevia metsähoitosuosituksia. Metsärannoilla rannasta lukien 30 m leveällä vyöhykkeellä on säilytettävä suojapuusto.

Metsäkeskuksesta on myös lähetetty hakkuuoikeuden haltijalle tieto kaavamerkinnästä (MY). Yleiskaavan M-alkuisille alueille kohdistuvista metsänkäsittelyistä ei Metsäkeskus pyydä lausuntoa kunnasta tai kunnan kaavoituksesta (M-alkuisilla alueilla on Metsälaki voimassa).

Maankäyttö- ja rakennuslain pykälät rakennusvalvonnan keinoista puuttua kaavan vastaiseen toimintaan

Kunnan rakennusvalvonnalla on rajallinen mahdollisuus puuttua kaavan vastaiseen metsienkäsittelyyn; välttämättä M-alkuisilta alueilta ei tule kuntaan tietoa metsänkäsittelyn luonteesta.

Rakennusvalvonnan keinona on MRL 182 §:n mukainen Uhkasakko tai teettämisuhka -säännös.

”Uhkasakko ja teettämisuhka (MRL 182 §)

Jos joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin niihin perustuvan velvollisuutensa, kunnan rakennusvalvontaviranomainen, kunnan määräämä monijäseninen toimielin 13 a luvun mukaisissa asioissa tai Turvallisuus- ja kemikaalivirasto markkinavalvontaviranomaisena voi päätöksellään velvoittaa niskoittelijan määräjässä oikaisemaan sen, mitä on tehty tai lyöty laimin. (22.8.2014/682)

Viranomaisen antamaa kieltoa tai määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella.

Uhkasakkoa ja teettämisuhkaa koskevassa asiassa sovelletaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.”

Lisäksi kunnan rakennusvalvontaviranomaisella on mahdollisuus tehdä ilmoitus syytteen nostamiseksi MRL 186 §:n tarkoittamalla tavalla:

Ilmoitus syytteen nostamiseksi (MRL 186 §)

Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen on rakennustyön keskeyttämistä taikka uhkasakon tai teettämisuhan käyttämistä edellyttävän teon tai laiminlyönnin todettuaan ilmoitettava asiasta poliisille esitutkintaa varten. Ilmoitus saadaan jättää tekemättä, jos tekoa tai laiminlyöntiä olosuhteet huomioon ottaen on pidettävä vähäisenä, eikä yleisen edun ole katsottava vaativan syytteen nostamista.

Mikäli ilmoitus syytteen nostamiseksi tehdään, asia siirtyy poliisin esitutkintaan. Rikoslain 48. luvun 1 §:n on ympäristörikoksia koskeva (otteita):

Joka tahallaan tai törkeästä huolimattomuudesta.....siten, että teko on omiaan aiheuttamaan ympäristön pilaantumista, muuta vastaavaa ympäristön haitallista muuttumista tai roskaantumista taikka vaaraa terveydelle, on tuomittava ympäristön turmelemisesta sakkoon tai vankeuteen enintään kahdeksi vuodeksi.

Ympäristön turmelemisesta tuomitaan myös se, joka tahallaan tai törkeästä huolimattomuudesta ryhtyy muuten kuin 1 momentissa tarkoitettulla tavalla muuttamaan ympäristöä vastoin..

maankäyttö- ja rakennuslakia (132/1999)... siten, että teko on omiaan aiheuttamaan vakavuudeltaan ympäristön pilaantumiseen rinnastettavaa muuttumista.

Metsäkeskus on usein ainoa viranomaistaho, joka käsittelee yleiskaavojen M-alkuisten alueiden metsänkäyttöilmoitukset ennakkoon ellei metsänomistaja ole yhteydessä oma-aloitteisesti kuntaan. Metsäkeskusta koskee myös MRL 42 §:n määräys, mutta koska metsänkäyttöilmoitus-menettelyä ei tulkiteta lupamenettelyksi, asian ratkaisu on kunnan rakennusvalvontaviranomaisella.

MRL 42 § (ote)

Yleiskaavan oikeusvaikutukset muuhun suunnitteluun ja viranomaistoimintaan

Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi.

Viranomaisten on suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta yleiskaavan toteutumista.

Tässä tapauksessa kunnan rakennustarkastaja on ohjeistanut UPM Metsää huomioimaan 30 metrin puustoisien suojavyöhykemääräyksen.

Hakkuiden jo tapahduttua, on kunnan rakennusvalvontaviranomaisen mahdoton ohjeistaa metsänkäsittelyä enää jälkikäteen. Arvioitavaksi jää, onko

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 63

25.10.2022

kyseessä yleisemminkin hakkuisiin liittyvä toimintatapa, jolla on merkitystä yleisen edun kannalta.

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnan päätösvallassa on arvioida, onko metsänkäsittelyä koskeva laiminlyönti vähäinen vai edellyttääkö laiminlyönti yleisen edun kannalta ilmoitusta syytteen nostamiseksi MRL 186 §:n tarkoittamalla tavalla.

Oheismateriaali:

- Pro Vuorijärvet -yhdistyksen valvontapyyntö
- UMP Metsän vastine Pro Vuorijärvet- yhdistyksen valvontapyyntöön

Lisätiedot: Rakennustarkastaja Antti Latikka, puh. 044 459 7391

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

- - -

Ympäristötoimen toimialajohtaja antoi kokouksessa seuraavan päätösehdotuksen:

Ympäristölautakunta katsoo, että laiminlyönti edellyttää yleisen edun kannalta ilmoitusta syytteen nostamiseksi MRL 186 §:n tarkoittamalla tavalla. Ympäristölautakunta valtuuttaa toimialajohtajan tekemään asiasta tutkintapyyntöä poliisille. Lautakunta toteaa, että kynnys tutkintapyyntöä tekemiseksi on selvästi ylittynyt, sillä toimija on todistettavasti ollut tietoinen kaavamääräyksestä ja sen voimassaolosta alueella, kaavamääräyksen noudattamatta jättämisestä on saatu taloudellista hyötyä eikä ympäristöä voida välittömästi palauttaa tai ennallistaa sen alkuperäiseen tilaan.

Päätös

Lautakunta hyväksyi toimialajohtajan kokouksessa antaman päätösehdotuksen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

31.10.2022 Ote tiedoksi Pro Vuorijärvet -yhdistys, UPM-Kymmene Oyj, Keski-suomen Metsäkeskus, Kannonkosken kunta, kaavoitusjohtaja Humppi, rakennustarkastaja Latikka

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 64

25.10.2022

Oikaisuvaatimus rakennustarkastajan toimenpidelupapäätökseen 9.9.2022 § 58 (salassa pidettävä JulkL 24 § kohta 25)

522/602/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 64

Viitasaaren kaupungin ympäristölautakunnalle on saapunut 23.9.2022 oikaisuvaatimus rakennustarkastajan toimenpidelupapäätöksestä.

Pöytäkirjan liitteenä nro 1 on viranhaltijan asiaselostus ja päätösehdotus (salassa pidettävä JulkL 24 § kohta 25).

Oheismateriaali:

- Kuntaliiton erityisasiantuntijan lausunto 5.9.2022.

Pöytäkirjan liite nro 1 ja oheismateriaali toimitetaan lautakunnan jäsenille salattuna sähköpostina.

Lisätiedot: Rakennustarkastaja Mika Kumpulainen, puh. 044 459 6816

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Ympäristölautakunta päättää

1. todeta, että oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.
2. todeta, että oikaisuvaatimuksen hakijoilla ei ole valitusoikeutta, joten oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta;

Perustelut pöytäkirjan liitteessä nro 1

Oikaisuvaatimuspäätös annetaan tiedoksi julkipanon jälkeen, päätöksen antopäivä on 1.11.2022. Oikaisuvaatimuspäätös ja siihen liittyvät julkiset asiakirjat ovat nähtävillä Viitasaaren kaupungin teknisellä osastolla ajalla 31.10. -1.12.2022. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen, koska alkuperäistä toimenpidelupapäätöstä ei muutettu tai kumottu. Valitusaika päättyy 1.12.2022.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

31.10.2022 Ote + valitusosoitus oikaisuvaatimuksen tekijät, tiedoksi rakennustarkastaja, julkipanokuulutus

Pohjoisen Keski-Suomen
ympäristölautakunta

§ 65

25.10.2022

Ilmoitusasiat / Rakennusvalvonta

51/000/2022

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta 25.10.2022 § 65

1.

Rakennustarkastaja/Viitasaari

- Myönnetyt luvat ajalta 27.6. - 7.10.2022 lupanro 74 - 120,
oheismateriaali.

- Järjestyslain mukainen kehoitus 7.9.2022, Viitasaari.

- Kehotus 25.5.2022 toimenpideluvan hakemiseksi varastointialueelle,
Viitasaari.

2.

Rakennustarkastaja/Pihtipudas

- Myönnetyt luvat 23.6. - 14.10.2022 lupanro 34 - 74, **oheismateriaali.**

- Kehotukset 17.8.2022 luvattomien rakennusten poistamiseen ja
laajennuksen purkamiseen, Pihtipudas.

3.

Rakennustarkastaja/Kannonkoski

- Myönnetyt luvat 27.6. - 3.10.2022 lupanro 35 - 49, **oheismateriaali.**

4.

Rakennustarkastaja/Kinnula

- Myönnetyt luvat 27.7. - 11.10.2022 lupanro 12 - 20, **oheismateriaali.**

5.

Rakennustarkastaja/Kivijärvi

- Myönnetyt luvat 17.10.2022 lupanro 13 - 15, **oheismateriaali.**

6.

Rakennustarkastaja/Kyyjärvi

- Myönnetyt luvat 29.8.2022 lupanro 15 - 17 **oheismateriaali.**

Lisätiedot: Ympäristötoimen toimialajohtaja Sari Flyktman,
puh. 044 459 7385.

Ehdotus

Ympäristötoimen toimialajohtaja:

Lautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 54, 55, 56, 57, 58, 62, 63, 65

Seuraaviin päätöksiin voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus alla olevassa oikaisuvaatimusohjeessa mainitulla tavalla.

Pykälät:

HValL 3 §:n 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJE, kunnallisasiat

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa oikaisuvaatimuksen tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta
Keskitie 10
44500 Viitasaari
sähköp. viitasaaren.kaupunki@viitasaari.fi
faksi (014) 459 7515

Pykälät:

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

OIKAISUOHJE, hankinta

Oikaisuviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön asianosainen eli
Seuraaviin päätöksiin tyytymätön asianosainen eli
- tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja
- osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai
- muu taho, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa voi tehdä kirjallisen hankinto-oikaisuun.

Viranomaisen, jolle hankinto-oikaisu tehdään, osoite ja postiosoite:

Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunta
Keskitie 10
44500 Viitasaari
sähköp. viitasaaren.kaupunki@viitasaari.fi
faksi (014) 459 7515

Pykälät:

Hankinto-oikaisuun sisältö

Hankintaoikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa tiedoksisaamisesta. Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi vaatimukset perusteluineen sekä oikaisua vaativan nimi, allekirjoitus ja tarvittavat yhteistiedot asian hoitamiseksi.

PERUSTEVALITUSOHJE

Seuraaviin Pohjoisen Keski-Suomen ympäristölautakunnan hyväksymiin valvontasuunnitelmiin ja taksoihin perustuviin maksuihin tyytymätön toiminnanharjoittaja voi hakea siihen muutosta tekemällä maksusta verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetun lain (706/2007) 9 §:ssä tarkoitetun perustevalituksen. Lasku on maksettava perustevalituksen tekemisestä huolimatta laskuun merkittyyn eräpäivään mennessä. Perustevalituksen voi tehdä sillä perusteella, että julkinen saatava on määrätty tai maksuun pantu virheellisesti.

Pykälät:

Valitusviranomainen ja valitusaika

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinnan.hao@oikeus.fi

Puhelinnumero: 029 564 2210, faksinumero: 029 564 2269

Perustevalitus on tehtävä viiden vuoden kuluessa sitä seuranneen vuoden alusta lukien, jona saaminen on määrätty tai maksuunpantu.

VALITUSOSOITUS

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao@oikeus.fi , faksi 029 56 42269

Kunnallisvalitus, pykälät:

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät: 60 (päävelvoitteet 2 - 3), 64

Valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite:

Vaasan hallinto-oikeus

Hallintovalitus, pykälät: 59, 60 (päävelvoite 1 ja päätöksestä perittävä maksu), 61

Valitusaika 30 pv

Asiakirjat tulee toimittaa osoitteella Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa, faksi: 029 564 2760, sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Markkinaoikeus

Radanrakentajantie 5

00520 HELSINKI

faksi 029 56 43314

markkinaoikeus@oikeus.fi

Pykälät:

Valitusaika 14 päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Julkipanon jälkeen annetun päätöksen katsotaan tulleen kaikkien tietoon päätöksen antopäivänä.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava.

Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinlain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudessa kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu. Lisätietoja valituksen maksullisuudesta saa valitusviranomaiselta.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

LIITETÄÄN PÖYTÄKIRJAAN